МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Международный форум стран БРИКС «Вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры

г. Уфа, Республика Башкортостан (21 сентября 2017 г.)

«Открытость и вовлеченность граждан в деятельность финансовых органов Российской Федерации»

А.М.ЛАВРОВ, ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Международные оценки качества управления общественными финансами в России

1. По итогам отдельной миссии МВФ по вопросам бюджетной и налоговой прозрачности в 2014 году было отмечено, что Россия за последние 15 лет совершила «скачок» в данном направлении.
2. В Индексе открытости бюджета, рассчитываемом Международным бюджетным партнерством, Россия поднялась с 28-го места с 47 баллами (среди 59 стран в 2006 году) до 11-го места в рейтинге с 74 баллами (среди 102 стран мира в 2015 году).
3. По итогам исследования ОЭСР (2014) Россия заняла 3-е место среди 29 стран по Индексу, оценивающему качество среднесрочного бюджетного планирования, а также 5-ое место среди 33-х стран по Индексу, оценивающему процедуры бюджетирования по результатам.
4. В отдельном исследовании МВФ (2015) среди 186 стран Россия заняла 3-е место по Индексу полноты охвата статистикой государственных финансов.

Основные направления совместного проекта Открытого правительства и Минфина России «Бюджет для граждан»

1. Создание и совершенствование методологии, а также сбор, анализ и распространение лучшей практики «бюджетов для граждан».
2. Развитие «бюджета для граждан» к федеральному закону о бюджете.
3. Мониторинг открытости бюджетных данных субъектов РФ, а также организации их работы с муниципалитетами по данному вопросу.
4. Развитие механизмов вовлечения граждан в бюджетный процесс на местном уровне на основе широко распространенной в мире практики партисипаторного бюджетирования.
5. Повышение бюджетной грамотности населения.
6. Организация и проведение конкурсов идей среди населения по представлению «Бюджета для граждан».

Анализ уровня открытости бюджетных данных субъектов РФ

1. Начиная с 2015 года Научным институтом Минфина России проводится анализ открытости региональных бюджетов.

Данные рейтинга субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных за 2016 год

Наименование субъекта Российской Федерации	Место	Итого баллов (максимально=176)	% от максимального количества баллов
Оренбургская область	1	157,0	89,2
Краснодарский край	2	148,5	84,4
Красноярский край	3	147,0	83,5

2. Доклад о лучшей практике развития направлений проекта «Бюджета для граждан»:

- ежегодно представляется на заседании Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства;
- размещается на сайта Минфина России.

Проект «Бюджетная грамотность для старшеклассников»

1. Бюджетная грамотность означает «способность читать, расшифровывать и понимать информацию о бюджете».
2. Цель повышения бюджетной грамотности - формирование ответственной гражданской позиции значительной части населения через понимание задач и функций государственного бюджета, прав и обязанностей по отношению к бюджету.
3. Российский проект для старшеклассников является уникальным, не имеет аналогов и может быть примером для других стран.
4. Разработанные материалы могут быть использованы как в рамках отдельного школьного курса, так и для целей инициативного бюджетирования и финансовой грамотности.

Текущие итоги развития инициативного бюджетирования

Инициативное бюджетирование (ИБ) –

совокупность практик вовлечения граждан в бюджетный процесс, а также сфера государственного регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет расходов бюджета, и последующем контроле за их реализацией.

Отдельные показатели развития инициативного бюджетирования в России

	Показатель	2015	2016	2017
1.	Количество субъектов РФ, вовлеченных в реализацию практик инициативного бюджетирования, *единиц*	7	16	47
2.	Объем региональных субсидий на реализацию программ ИБ, *млрд рублей*	1,4	5,1	н.д.
3.	Софинансирование со стороны населения и бизнеса, *млрд рублей*	0,4	0,7	н.д.
4.	Общая стоимость проектов ИБ, *млрд рублей*	2,4	7,0	н.д.
5.	Количество реализованных проектов, *единиц*	2 657	8 732	н.д.

Основные практики инициативного бюджетирования

Критерий	1. Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка	2. «Народная инициатива», «Народный бюджет»	3. Партиципаторное бюджетирование (ПБ)
Год начала реализации	2007	2011	2013
Ключевые особенности	1. Выбор проектов гражданами на собраниях поселений. 2. Конкурсный характер отбора проектов. 3. Практика предусматривает софинансирование со стороны населения, местного бизнеса и муниципалитетов.	Являются региональными вариациями практик инициативного бюджетирования, и представляют синтез различных подходов партисипаторного бюджетирования.	Распределение выделенной части городского бюджета или привлеченных средств на основании решений комиссии, состоящей из граждан, отобранных с помощью жеребьевки из числа подавших свои проекты к рассмотрению и представителей муниципалитета.
Охват регионов	Кировская, Тверская, Нижегородская области, Ставрополь, Хабаровский край, Республика Башкортостан и Северная Осетия-Алания, Еврейская АО и др. Регионы	Тульская, Иркутская, Тамбовская область	13 городов и городских поселений Ленинградской, Вологодской и Кировской областей, с 2016 г. проект ПБ запущен в г. Санкт-Петербурге