

ПРАКТИКИ ВОВЛЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ:

ПРИМЕР АРМЯНСКОГО ФОНДА СОЦИАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИЙ



Гагик Хачатрян
Консультант ВБ

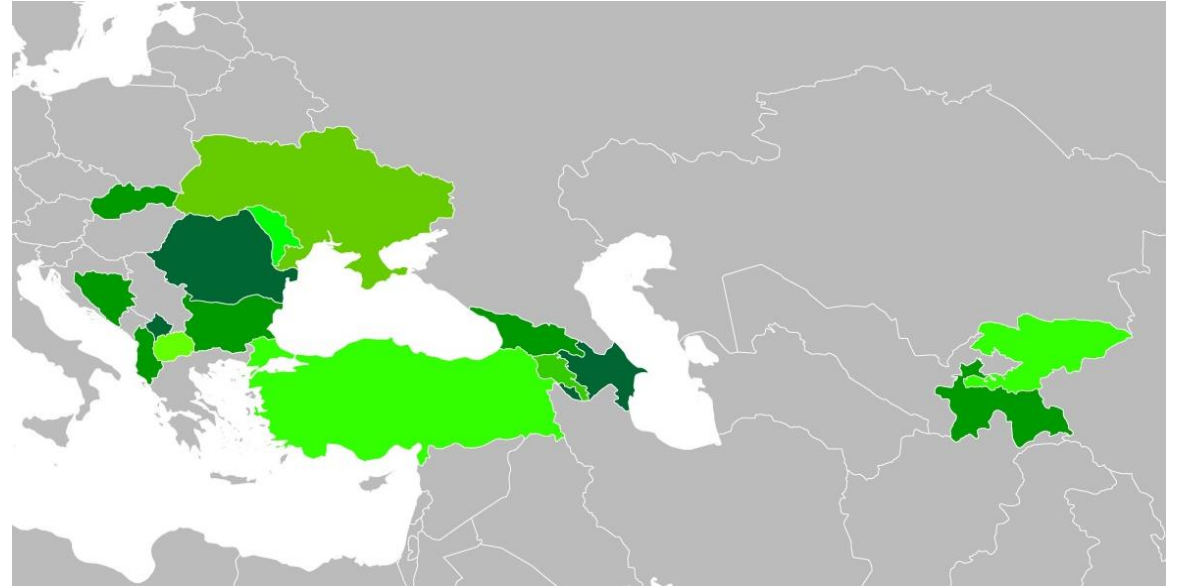
Уфа, 21-22 сентября, 2017г.

Что такое Социальный инвестиционный фонд?

- Социальный инвестиционный фонд (СИФ) – это полуавтономное государственное учреждение, которое предоставляет финансирование и техническое содействие, направленные на решение проблем местного значения, выявленных и сформулированных населением, на укрепление социального капитала и внедрение новых методов муниципального управления и подотчетности.
- Концепция и дизайн СИФ разработаны Всемирным банком
- Первые СИФ-ы возникли в Латинской Америке в конце 80-х годов XX века. В дальнейшем, при поддержке ВБ, СИФ-ы были реализованы в более чем 60 странах мира.

Возникновение СИФ-ов в Европе и Центральной Азии. Армянский СИФ

- 1994 - 1995 гг.: первые СИФы в ЕЦА – **Албанский Фонд Развития и Армянский СИФ.**
- 1996 – 2000гг.: СИФы в большинстве стран ВЕ и ЦА: Молдова, Грузия, Косово, Б&Г, Таджикистан, Болгария, Македония, Киргизстан, Украина, Румыния, ...
- Многие из них – в частности, Армянский СИФ – видоизменившись, успешно действуют до сих пор
- Армянский СИФ с 2016г. преобразован в **Фонд Территориального Развития (АФТР)** и в настоящее время реализует несколько программ общей стоимостью около 300 млн. долларов США



Цели реализуемых программ

Программа СИФ: 1995 – 2015 гг.

- Восстановление базовой муниципальной инфраструктуры
- Развитие потенциала органов местного самоуправления
- Преодоление патерналистских настроений и вовлечение населения в принятие решений по местному развитию и участие в реализации соответствующих проектов

Программа Социальных Инвестиций и Местного Развития (ПСИМР): 2016 – 2020гг.

- Содействие процессу укрупнения и развития МО
- Развитие потенциала органов местного самоуправления
- Планирование местного развития с участием населения
- Разработка и реализация комплексных проектов местного развития с участием населения

В дизайне всех программ активно участвовал Всемирный Банк

Программы, реализуемые АСИФ / АФТР

- **Программа СИФ:** Реализовано **более 1000 проектов**. Средний размер проекта – от 50 до 150 тыс. долларов США. Число бенефициаров – более 1.7 миллионов человек (население Армении – около 3 млн. чел.).
- **Программа Социальных Инвестиций и Местного Развития:** Программа включает **компонент**, финансирующий комплексные проекты муниципального развития. Последние основаны на среднесрочном территориальном планировании и могут включать в себя в т.ч. и доходогенерирующие компоненты. Предполагается реализация 50-60 проектов, средняя стоимость – около 300-400 тыс. долларов

Основные принципы и элементы дизайна АСИФ и других проектов СИФ в ВЕ и ЦА

- **Программы реализуются полуавтономным Фондом**
- Финансируются проекты, направленные на создание/восстановление местной инфраструктуры
- Могут участвовать практически все МО страны, **хотя более бедные / уязвимые общины имеют определенное преимущество**
- Проекты отбираются и утверждаются на общих собраниях населения
- Население выбирает инициативную группу, которая от его имени участвует во всех этапах проектного цикла
- **Проектные заявки проходят полную экспертизу специалистов АСИФ, оцениваются с использованием системы критериев и отбираются на конкурсной основе**
- Необходимо местное софинансирование проектов (МО, население, спонсоры, бизнес)
- АСИФ сопровождает проекты **на всех этапах их подготовки и реализации**

Основные принципы и элементы дизайна АСИФ и других проектов СИФ в ВЕ и ЦА

Многие принципы СИФ были положены в основу ППМИ

Первые проекты АСИФ (1995-2005гг.) были очень эффективными и успешными, однако в их дизайне были и **слабые стороны, продиктованные объективными условиями**. В частности,

- В проектах СИФ МО фактически не являлось стороной проекта. СИФ во многом дублировал функции МО
- Отбор проектов, в основном, производился Исполнительной Дирекцией Фонда. При этом, критерии отбора достаточно были субъективны и решение часто принималось голосованием
- Оплата работ/товаров производилась напрямую подрядчикам, минуя бюджеты участвующих МО

Это частично было учтено и откорректировано как в ППМИ в РФ, так и в новой программе АСИФ – СИМР.

Роли и функции органов управления АСИФ / АФТР

Органы управления АСИФ:

- Совет АСИФ, возглавляемый Премьер-министром
- Исполнительная дирекция

Функции Совета АСИФ во многом аналогичны функциям министерств, ответственных за реализацию ППМИ в РФ. В частности, Совет:

- Утверждает основные направления деятельности, политику и операционные документы
- Осуществляет мониторинг деятельности Исполнительной дирекции Фонда

Роли и функции органов АСИФ / АФТР: Исполнительная дирекция

Функции ИД в определенной степени аналогичны функциям проектного центра ППМИ в регионах РФ:

- Распространение информации о проекте на национальном уровне
- Работа с населением – участие в общих собраниях и других мероприятиях с участием населения
- Консультирование и обучение для всех участников проекта
- Экспертиза и оценка проектных заявок
- **Конкурсный отбор проектов**
- Сопровождение реализации проектов **на всех его этапах**
- **Техническая помощь в разработке планов и комплексных проектов местного развития**

Механизмы сопровождения проектов и соответствующие эффекты

Этап идентификации проекта: участие в информационных кампаниях и в общих собраниях и т.д. Начиная с АСИФ 2 в рамках каждого проекта проводится 2-3 общих собрания (*отбор, обсуждение заявки и окончательное утверждение*)

- Эффекты – высокий уровень участия населения, выбор реальных приоритетов для населения, высокий уровень доверия к АСИФ.

Этап подготовки и экспертизы заявки: инженеры Фонда содействуют МО в разработке и проводят полную экспертизу проектной заявки, включая ПСД

- Эффект – высокое качество проектирования и эксплуатационных характеристик объекта инфраструктуры

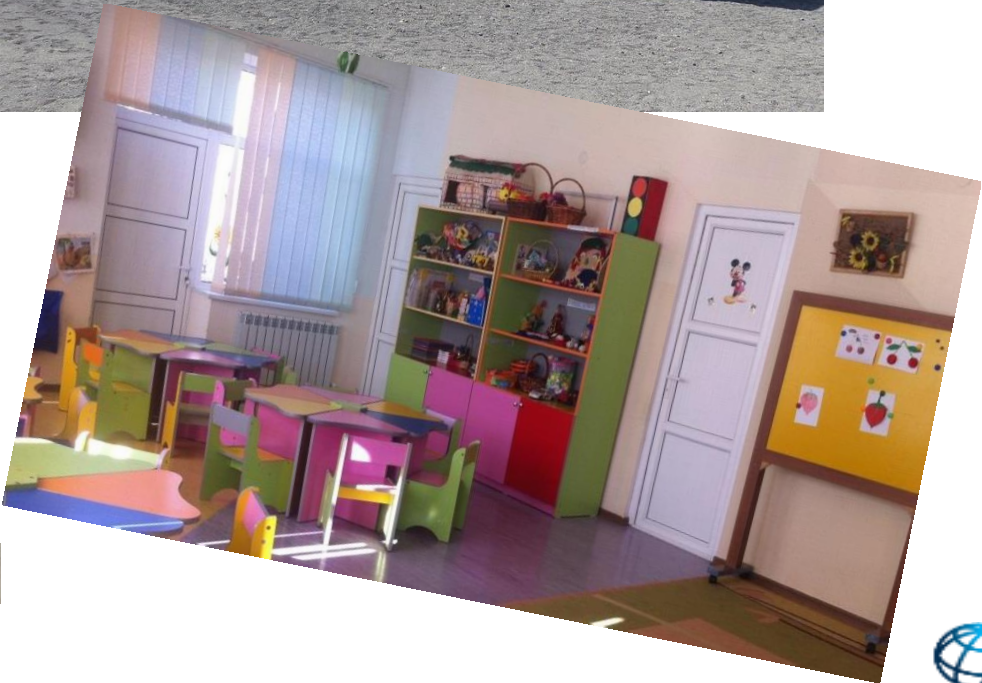
Этап закупки подрядчиков/поставщиков: содействие в проведении и мониторинг закупок

- Эффекты – выбор добросовестных и квалифицированных подрядчиков; низкая стоимость строительных работ и оборудования при высоком их качестве;

Этап реализации проекта: строительный надзор над проведением работ со стороны инженеров Фонда

- Эффекты – высокое качество работ и удовлетворённость населения проектом

Объекты АСИФ



Некоторые результаты социологических исследований

	Албания	Армения	Грузия	Косово	Македония	Молдова	Румыния
Решенная проблема была наиболее приоритетной	84%	80%	89%	89%	93%	95%	92%
Высокая степень удовлетворенности населения программой в целом	85%	82%	93%	72%	87%	85%	79%
Участие населения							
- в принятии решений	47%	38%	64%		57%	81%	50%
- в софинансировании	42%	34%	4%	62%	34%	87%	31%
Важность вклада населения и желание участвовать и дальше		91%		97%	83%	90%	
Высокое качество работ	86%	81%		90%	91%	82%	

СПАСИБО!