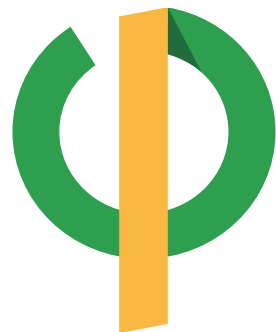


НИФИ

МИНФИНА РОССИИ

Опыт Российской Федерации
вовлечения граждан в развитие
общественной инфраструктуры

Вагин Владимир Владимирович, руководитель
Центра инициативного бюджетирования НИФИ
Минфина России, vvaginst@ gmail.com



НИФИ

МИНФИНА РОССИИ

Experience of the Russian Federation in involving citizens in the development of public infrastructure

Vladimir Vladimirovich Vagin

Head of the Initiative Budgeting Center

Financial Research Institute of the Russian Federation Ministry of

Finance financevvaginster@gmail.com

Основание

Открытый бюджет, Бюджет для граждан
(2006)

Программа поддержки местных инициатив
(ППМИ) Всемирного банка (2006)

Программы «Народный бюджет», «Народная
инициатива» (2010-11)

Партисипаторное бюджетирование (2012)

Foundations

- ‘Open budget’, ‘Budget for citizens’ (2006)
- The World Bank Local Initiative Support Program (LISP) (2006)
- Participatory Budgeting (2012)
- ‘People's Budget’, ‘People's Initiative’ programs (2010 -11)

ЭВОЛЮЦИЯ

- Вовлечение граждан большой спектр различных практик: от учета мнения до участия
- Участие граждан в бюджетных решениях
- Инициативное бюджетирование - практики поддержки местных инициатив граждан, а также сфера государственного регулирования участия населения в определении и выборе проектов, финансируемых за счет расходов бюджета и последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Evolution

- Involvement of citizens in a wide range of different practices: from the consideration of opinions to real participation
- Participation of citizens in budget decisions
- Initiative budgeting is the practice of supporting citizen initiatives at the local level, as well as the field of state regulation of public participation in the identification and selection of projects financed from budget expenditures and subsequent monitoring of the implementation of selected projects.

Черты инициативного бюджетирования

1. Обсуждение бюджетных вопросов
2. Участие представителей власти
3. Серийный процесс реализации
4. Публичное обсуждение с участием граждан
5. Организация публичной отчетности

✓ СОФИНАНСИРОВАНИЕ

✓ УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

✓ ВСТРОЕННОСТЬ В БЮДЖЕТНЫЙ И АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС

The features of initiative budgeting

1. Debate on budget issues
2. Participation of government representatives
3. Serial implementation process
4. Citizen's engagement in public discussions
5. Public reporting

✓ COFINANCING

✓ PARTICIPATION OF CITIZENS IN THE REALIZATION OF PROJECTS

✓ INVOLVEMENT INTO THE BUDGET AND ADMINISTRATIVE PROCESS





ВЫЗОВЫ

- Игнорирование значимости процедур участия граждан
- Недооценка роли институциональной инфраструктуры инициативного бюджетирования
- Сложности складывания государственного регулирования
- Недостаточность мер государственной поддержки

Challenges

- Ignoring the importance of citizen engagement procedures
- Underestimation of the role of institutional infrastructure of initiative budgeting
- Difficulties in the formation of state regulation
- Insufficient support from the federal level

Процедуры участия

- Формирование проектов
- Выбор проектов
- Участие в реализации проектов
- Контроль за реализацией проектов
- Публичное обсуждение итогов реализации

Формализация процедур и исключение некоторых из состава

Participation procedures

- Development of projects
- Selection of projects
- Participation in project implementation
- Control over the implementation of projects
- Public discussion of implementation outcomes

Formalization of procedures and exclusion of some of the them

Институциональная инфраструктура

- Центры компетенций в сфере вовлечения граждан – проектные центры
- Консультанты прошедшие обучение и имеющие практический опыт
- Система образования

**Стремление обеспечить
институциональное сопровождение
исключительно чиновниками**

Institutional infrastructure

- Project centers as the centers of competence in the field of citizen engagement
- Trained consultants with practical experience
- Education system

The desire to provide institutional support exclusively to officials

Государственное регулирование

Включение в Концепцию повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2023 года

Включение в состав подпрограммы государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» Государственные программы субъектов РФ

Включение практик участия граждан в федеральные законы, изменения в методологию формирования государственных программ

Что именно подлежит регулированию?

State regulation

- Inclusion in the Concept of increasing the effectiveness of budget expenditures for the period up to 2023
- Inclusion in the subprogram of the Russian Federation state program ‘Public Finance Management and Regulation of Financial Markets’
- Regional programs
- Inclusion of citizen participation practices in federal laws, changes in the methodology for the formation of state programs

What exactly should we regulate?

Государственная поддержка

- Из 7 миллиардов стоимости проектов лишь 70 миллионов из федерального бюджета
- Вхождение ИБ как инструмента реализации отраслевых государственных программ
- Приоритетные проекты

Средства федерального бюджета на поддержку проектов инициативного как избежать негатива

State support

- Of the 7 billion project costs, only 70 million came from the federal budget
- Using initiative budgeting as a tool for implementing sectoral state programs
- Priority projects

Federal budget funds for the support of initiative budgeting projects: how to avoid negative effects?

Государственные программы

45 госпрограмм

7 госпрограмм в блоке «Новое качество жизни»:

ГП «"Развитие образования" на 2013 - 2020 годы»

ГП «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»

ГП «Развитие физической культуры и спорта»

ГП «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы

ГП «Социальная поддержка граждан»

ГП «Доступная среда» на 2011–2020 годы

ГП «Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы

10 подпрограмм и 1 федеральная целевая программа:

Общая сумма ассигнований на эти подпрограммы из бюджетных источников и внебюджетных фондов свыше 350 миллиардов рублей.

State programs

45 state programs (SP)

7 state programs **in section «New quality of life»:**

Education, Housing, Sport, Culture and Heritage,
Ecology

10 subprogram and **1** federal program:

Total: 350 milliards of roubles.