

Лучшая практика участия граждан в собраниях по выдвижению проектов инициативного бюджетирования – Программа поддержки местных инициатив Республики Саха (Якутия)

Эффективный механизм организации массового участия граждан в проведении первичных мероприятий по идентификации проблем, заслуживающих приоритетного решения, в том числе высокая степень участия граждан в софинансировании проектов

В 2016 г. в Якутии стартовал пилотный проект инициативного бюджетирования – Программа поддержки местных инициатив. Разработка порядка реализации и сопровождение проекта осуществлялось с участием экспертов Всемирного банка. Уполномоченным органом по предоставлению субсидий из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) местным бюджетам на софинансирование проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на местных инициативах и организатором конкурсного отбора, было определено Министерство финансов Республики Саха (Якутия).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) участниками эксперимента стали пять муниципальных образований – это Хангаласский, Усть-Алданский, Верхневилуйский, Чурапчинский улусы и городской округ Жатай. Всего на территории участвующих в 2017 г. 5 муниципальных образований проживало 101,5 тыс. чел.



Якутия – один из самых больших по протяженности субъектов Российской Федерации – 3085,3 тыс. кв. км. В составе региона 1 город республиканского значения (Якутск), 34 улуса (района), 2 городских округа. Общее число наслегов, являющихся низшей административной единицей Якутии,

составляет 409. На территории республики меняются 3 часовых пояса, а зимний период растягивается на 7-9 месяцев. Очевидно, что организовать непосредственное участие жителей республики в собраниях в таких экстремальных условиях непросто.

Однако организаторам удалось не просто достигнуть планируемых целевых значений, но и превзойти их по большинству показателей. По итогам доклада республиканского минфина за 2017 г. об эффективности использования межбюджетных субсидий, предоставляемых из государственного бюджета республики местным бюджетам, целевое значение для оценки степени участия населения в определении и решении проблемы, заявленной в проекте, составляло 9,2% от общей численности населения участников пилотного проекта. Достигнутый фактический показатель составил 11,74%.



В собраниях на территории 5 муниципалитетов в предварительных обсуждениях участвовали 25 738 человек, в итоговых собраниях – 9415 человек. В ходе итоговых собраний гражданами принимаются решения по отбору проектов для участия в конкурсе, все собрания сопровождали консультанты.

Организаторы активно использовали национальные СМИ, распространяли информацию в наслегах через мессенджер WhatsApp, оцениваемый как лучшее решение для этой территории. Благодаря создаваемым группам в WhatsApp, прямая передача сообщений непосредственно жителям в самые отдаленные наслеги проходила моментально. Часто собрания сопровождалось концертами местных народных коллективов. Местные активисты организовывали конкурсы детских рисунков в поддержку проектов, что оценивалось организаторами в качестве дополнительных материалов, подтверждающие актуальность и остроту проблемы, на решение которой направлена реализация проекта. Обязательными документами в

составе заявки являются: протокол собрания жителей муниципального образования по определению параметров проекта, опросные листы населения по идентификации проблемы в процессе ее предварительного рассмотрения, регистрационные листы, в которых фиксируется количество участников итоговых собраний, к заявке также прикладываются документы фото и видеозаписи состоявшихся собраний и копии информационных материалов.



Всего на собраниях обсуждалось и было выдвинуто на конкурс 208 инициатив, к участию были допущены – 56, а победителями стали 32 проекта. Самыми востребованными были проекты по обустройству спортивных площадок, благоустройству территорий и ликвидации стихийно образовавшихся свалок. Для финансирования ППМИ в бюджете республики были предусмотрены 32 млн руб. Максимальный размер субсидии на поддержку одного проекта составлял 1 млн руб., для арктических и северных районов Республики – не более 1,5 млн руб. Общая стоимость победивших проектов составила 53,13 млн руб. Вклад местных бюджетов достиг 17,31%, со стороны населения и предпринимателей – 22,71%, при минимально заданных параметрах 3% и 5%. На 1 руб. выделяемой бюджетной субсидии граждане вложили 38 коп.

Доля благополучателей в общей численности населения являлась критерием оценки социальной эффективности проекта. Согласно данным организаторов, количество благополучателей реализованных проектов – 74 тыс. человек, что составляет 74,7% от общего количества граждан, проживающих на территории реализации пилотного проекта и 7,68% от всех жителей республики.

В 2018 г. Программа поддержки местных инициатив охватила все районы республики, а размер субсидии на проекты инициативного бюджетирования был увеличен с 32 до 500 млн руб.