

Информационно-практический семинар «Общественные финансы: от реформ к инновациям»

Финансовый журнал представляет материалы информационно-практического семинара, организованного Центром фискальной политики (ЦФП) совместно с Сообществом финансистов России (СФР) и Научно-исследовательским финансовым институтом (НИФИ). Семинар был посвящен актуальным вопросам российской бюджетной политики и бюджетной методологии, проблемам перехода на программный бюджет и долгосрочное бюджетное планирование. В качестве докладчиков на семинаре выступили руководители и ведущие специалисты Минфина России, Минрегионразвития России, Федерального казначейства, а также НИФИ и ЦФП.

Workshop "Public Finance: from Reforms to Innovations"

The Editorial Board of the Financial Journal publishes here materials of the workshop organized by the Center for Fiscal Policy together with the Russian Financiers Community and the Financial Research Institute. The workshop was dedicated to the pressing issues of the Russian budget policy and budget methodology, the problems of transition to the programme budget and long-term budget planning. The heads and the leading experts of the Russian Ministry of Finance, the Ministry of Regional Development, the Federal Treasury as well as the Financial Research Institute and the Center for Fiscal Policy presented their reports at the workshop.

И. Н. Рыкова, А. А. Алаев, П. А. Авраамов, Д. В. Кораблев Оценка эффективности реализации государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

Вопросы эффективности государственных программ являются приоритетными и актуальными в рамках бюджетной политики, направленной на формирование программного бюджета. При этом наиболее сложный вопрос, требующий научного обоснования, — определение эффективности реализации государственных программ, исходя из критериев «цель — индикаторы — результаты — бюджетные расходы». В рамках данной статьи сделана попытка проведения анализа реализуемой государственной программы развития промышленности и повышения ее конкурентоспособности, направленной на создание в России конкурентоспособной, устойчивой, структурно сбалансированной промышленности.

Ключевые слова: эффективность, государственные программы, промышленность, конкурентоспособность, бюджетные расходы

I. Rycova, A. Alaev, P. Avraamov, D. Korablev Assessment of Efficiency of Realization of State Program «Development of the Industry and Increase of its Competitiveness»

Questions of state programs efficiency are priority and actual within the budgetary policy directed to formation of the program budget. Thus, the most difficult question, demanding

scientific justification, is the question of efficiency of state programs realization based on the criteria «the purpose – indicators – results – the budget expenses». In this article author attempts of to carrying out the analysis of a realized state program of development of the industry and increase of its competitiveness directed to creation of the competitive, sustainable and structurally balanced industry in Russia.

Key words: efficiency, state programs, industry, competitiveness, fiscal spending

В. Ю. Кулькова

Реализация государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Российской Федерации

В статье представлены результаты анализа стратегических целей и задач, направлений, инструментов реализации государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО). Проведен мониторинг реализации государственной поддержки СО НКО на федеральном уровне и региональной программы поддержки («О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Республике Татарстан»). Методом полуструктурированного интервью получено экспертное мнение о социально-экономических эффектах и ограничениях (экономических и социальных рисках) реализации региональной программы. Выделены проблемы инфраструктурной поддержки СО НКО и намечены пути разработки рекомендаций по способам их решения.

Ключевые слова: социально ориентированные некоммерческие организации, формы и инструменты общественно-государственного партнерства, государственная поддержка СО НКО, региональные программы

V. Kulkova

Implementation of State Support for Non-profit Organizations in the Russian Federation

The article presents the results of the analysis of strategic goals and objectives, directions, tools and implementation of the state support for socially oriented non-profit organizations. State support implementation had been monitoring from NPOs at the federal and regional support programs («Support for socially oriented non-profit organizations in the Republic of Tatarstan»). Interview method to obtain an expert opinion on the socio-economic effects and constraints (economic and social risks) regional program. The author highlights the problem of infrastructure support of NPOs developing recommendations according to the ways of solving them.

Key words: socially oriented non-profit organizations, forms and instruments of public-private partnerships, public support NPOs, regional programs

В. С. Назаров, К. М. Дэвис, Н. Н. Сисигина Медицинские сберегательные счета: перспективы для системы ОМС

Во второй половине двадцатого века развитые страны столкнулись с ростом расходов на здравоохранение, в значительной степени вызванным недобросовестным поведением потребителей. Возможным решением проблемы недобросовестного

поведения является переход к использованию новых механизмов оплаты медицинской помощи, основанных на участии пациента. В статье рассматривается один из механизмов данного типа — медицинские сберегательные счета: основные характеристики, обзор международного опыта (Сингапур, Китай, США), преимущества и ограничения применения, перспективы включения в российскую систему финансирования здравоохранения.

Ключевые слова: медицинские сберегательные счета, медицинское страхование, механизмы оплаты медицинской помощи, моральный риск, обязательное медицинское страхование, разделение затрат, участие пациента в оплате

V. Nazarov, C. M. Devis, N. Sisigina

Medical Savings Accounts: Prospects for Compulsory Health Insurance

In the latter half of the 20th century developed countries faced rising health expenditures mainly caused by moral hazard. One way of addressing moral hazard is to introduce new financing mechanisms based on cost sharing. The article presents one of the such mechanisms — medical savings accounts: key features, review of international practice (Singapore, China, USA), benefits and limitations, possible ways of integration medical savings accounts into Russian health financing system.

Key words: medical savings accounts, health insurance, health financing mechanisms, moral hazard, compulsory health insurance, cost sharing, copayments

В. А. Горелик, Т. В. Золотова

Об эквивалентности принципов оптимальности инвестиционного портфеля

В статье проведено исследование задачи нахождения оптимального портфеля ценных бумаг с использованием вероятностной функции риска портфеля для гипотез о нормальном и экспоненциальном законах распределения случайных величин доходностей. Получено значение коэффициента риска, при котором задача минимизации вероятностной функции риска эквивалентна задаче максимизации линейной свертки критериев «математическое ожидание — дисперсия».

Ключевые слова: оценка эффективности, оценка риска, функция риска, коэффициент риска, свертка критериев, закон распределения

V. Gorelik, T. Zolotova

On the Equivalence of Optimality Principles of the Investment Portfolio

The investigation of the problem of the optimal securities portfolio determining is presented using the probability function for the portfolio risk under hypotheses about a normal and an exponential distribution of random return variables. The value of the risk coefficient is obtained, under which the problem of minimizing the probability risk function is equivalent to maximizing the linear convolution of criteria «expectation — variance».

Key words: efficiency assessment, risk assessment, risk function, coefficient of risk, parcel of criteria, distribution law

В. А. Слепов, А. Ф. Арсланов

Риски национальной финансовой политики

В условиях финансовой глобализации, смены трендов экономического развития, усложнения и ускорения движения товаров, услуг, рабочей силы, технологий, информации, денежных потоков неизбежно усиливаются финансовые риски. Они пронизывают все сферы экономики и управления. При всем многообразии экономической литературы по финансовым рискам в ней практически нет работ, посвященных исследованиям финансовых рисков в области государственной финансовой политики. В статье впервые представлена система финансовых рисков при ее формировании и реализации.

Ключевые слова: государственная финансовая политика, система финансовых рисков, классификация финансовых рисков, финансовый риск-менеджмент

V. Slepov, A. Arslanov

Risks of National Financial Policy

Under conditions of financial globalization, trend changes of economic development, complication and acceleration of movement goods, services, labor force, technologies, information and cash flows financial risks are inevitably strengthening. They are permeated among all spheres of the economy and management. Considering all the variety of the economic literature about financial risks, there is no any other papers dedicated to scientific researches about financial risks in the area of state financial policy. At this article a system of financial risks under its formation and realization is presented for the first time.

Key words: state financial policy, system of financial risks, classification of financial risk, financial risk-management

Л. В. Глухова, Н. А. Сердюкова

Мультиагентная модель управления государственной инновационной системой

В статье авторы определяют государственную инновационную систему (ГИНС) как комплекс разработки и реализации новых технологических воспроизводственных концепций, обеспечивающий исполнение государственной экономической политики в соответствии с нормативно-правовой базой государства, исключающей присутствие теневого сектора, с гибким финансовым механизмом, оптимизирующим затраты и обеспечивающим финансовую эффективность. Инновация рассматривается как экономическая категория, определяемая спросом на рынке хозяйствующих субъектов, связанных инвестиционными и информационными потоками. Для обеспечения эффективности ГИНС предлагается использовать мультиагентную информационную модель управления экономическими процессами.

Ключевые слова: инновационная экономика, инновации, бюджетирование инноваций, управление информацией, системный подход

L. Glukhova, N. Serdyukova

Multiagent Model of the State Innovation System Management

The authors define the state innovation system (SInS) as the complex of the development and implementation of new technological reproductive concepts, which provides

implementation of state economic policy in accordance with the normative legal base of the state, excluding the presence of the shadow sector, with flexible financial mechanism, optimizing costs and providing financial efficiency. The innovation is considered as an economic category, determined by the demand on the market of business, connected with investment and information flows. To ensure the effectiveness of SInS the authors propose to use multi-agent information model of economic processes management.

Key words: innovative economy, innovation, budgeting innovation, information management, system approach

А. Н. Дерюгин

Законодательные проблемы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований

В последние годы в Бюджетный кодекс Российской Федерации было внесено большое количество поправок, так или иначе влияющих на распределение выравнивающих дотаций на региональном уровне. Многие из них, ввиду несогласованности друг с другом, а также с отдельными действующими положениями Бюджетного кодекса, могут приводить к ограничениям в передаче налогов на местный уровень, а также к необоснованным методологическим ограничениям применения тех или иных методов распределения дотаций. В условиях замедления темпов экономического роста и дефицита финансовых ресурсов, необходимых для исполнения принятых обязательств на субфедеральном уровне, снижение гибкости системы предоставления финансовой помощи местным бюджетам не способствует повышению устойчивости бюджетной системы. В статье представлены варианты решения соответствующих проблем в рамках действующего бюджетного законодательства, а также даны рекомендации по его совершенствованию.

Ключевые слова: межбюджетные отношения, дотации на выравнивание, бюджетная обеспеченность, критерий выравнивания

A. Deryugin

Legislative Issues of Equalization Transfers Distribution to Municipalities

In recent years, a large number of amendments to the Budget Code of the Russian Federation were adopted, which is one way or another connected with the distribution of equalization grants at the regional level. Many of them, because of inconsistencies with each other as well as with existing provisions of the Budget Code, may result in the restrictions in the provision of tax shares to the local level, as well as unreasonable methodological limitations of using certain methods of equalization transfers. In the conditions of economic growth slowing and deficit of financial resources, which are necessary to carry out the obligations at the subnational level, reduction of the flexibility of providing financial assistance to local budgets doesn't contribute to fiscal sustainability of the budgetary system. The article presents solutions to mentioned problems within the existing budget legislation, as well as recommendations for its improvement.

Key words: intergovernmental fiscal relations, equalization grants, fiscal budget capacity, equalization criterion

Л. Н. Овсянников

О единой правовой основе финансового контроля

Автор с использованием аргументов экономического, правового и практического характера обосновывает необходимость разработки и принятия Кодекса финансового контроля Российской Федерации. Новый правовой акт будет способствовать совершенствованию организации и осуществления финансового контроля во всех его разновидностях, повышению его результативности и значимости как инструмента экономической политики государства.

Ключевые слова: финансовый контроль, правовая основа, кодекс

L. Ovsyannikov

About a Uniform Legal Basis of the Financial Control

The author of the article explains the need for development and enactment of the Russian Federation Financial Control Code by giving economic, legislative arguments and arguments taken from practice. This new legal act will contribute to better organization and fulfilment of all kinds of financial control, improve its efficiency and raise its importance as an instrument of public economic policy.

Key words: financial control, legal basis, code

М. А. Абрамова

Оценка возможности координации государственной денежно-кредитной политики стран ЕЭП

В статье рассмотрены теоретические и практические основы координации денежно-кредитной политики стран ЕЭП (с 1 января 2015 г. — ЕАЭС) с целью оценки возможности гармонизации и последствий этого процесса для национальных экономик. Отмечено, что развитие интеграционных процессов в монетарной сфере стран ЕЭП снизит влияние внешних рисков развития этих стран, уменьшит зависимость состояния их экономик от мировой, будет способствовать формированию конкурентной среды в монетарной сфере.

Ключевые слова: монетарная сфера, экономическая интеграция, единое экономическое пространство (ЕЭП), Евразийский экономический союз (ЕАЭС), денежно-кредитная политика, финансовая система, денежно-кредитная система, платежная система

M. Abramova

Opportunity Assessment for the Monetary Policy Coordination of the Common Economic Space

The article describes the theoretical and practical bases of monetary policy coordination of the Common Economic Space (CES) (1 January 2015 — Eurasian Economic Union). The coordination measures, due to the article, were performed to assess the possibilities of harmonization and consequences for national economies. The article notes that the development of integration processes in the monetary sphere of the CES countries will reduce the impact of external risks to the development of these countries. Noted, that the development of the integration will reduce the dependence of their economies on the world and will contribute to the formation of a competitive environment in the monetary sphere.

Key words: monetary sphere, economic integration, Common Economic Space (CES), Eurasian Economic Union (EEU), monetary policy, financial system, monetary system, payment system

К. А. Туманянц, Г. В. Тимофеева

Национальные модели капитализации пенсионных взносов России и Казахстана: конвергенция государственного регулирования

Статья посвящена сравнительному анализу основных характеристик казахской и российской модели накопительного пенсионного обеспечения. Авторы пришли к выводу о более высоком качестве государственного регулирования пенсионных фондов в Казахстане. Проведенный анализ позволил сформулировать направления сближения регулятивных норм обеих стран в рамках формирования единого финансового рынка.

Ключевые слова: государственное регулирование, пенсионные накопления, пенсионный фонд, пруденциальный надзор

K. Tumanyants, G. Timofeyeva

National Models of Pension Deposition Capitalization of Russia and Kazakhstan: Convergence of Government Regulation

The article is dedicated to comparison analysis of Kazakh and Russian accumulative provision of pensions models' main characteristics. Authors came to conclusion that government regulation of pension funds in Kazakhstan has higher quality than Russia's one. The analysis helped to state main directions in both countries' regulatory measures rapprochement in context of united financial market forming.

Key words: government regulation, pension capital, pension fund, prudential supervision

И. Ю. Арлашкин

Совершенствование контроля деятельности государственных (муниципальных) учреждений

В статье обосновывается наличие потребности учредителей в проведении оценки эффективности деятельности государственных (муниципальных) учреждений, хотя возможность ее проведения в законодательстве четко не установлена. Рассматриваются действующие методики оценки эффективности, принятые как на государственном, так и на местном уровне. Уточняются условия, при которых оценка эффективности может использоваться для контроля деятельности учреждений. Предлагается нормативно закрепить возможность осуществления оценки эффективности при контроле исполнения государственного (муниципального) задания.

Ключевые слова: контроль, оценка эффективности, государственное (муниципальное) задание, государственное (муниципальное) учреждение

I. Arlashkin

Enhancing Control over Public Entities

State and municipalities as founders have a strong need to measure the performance of public entities, but this possibility is not explicitly set in legislation. The article considers measuring methods, which are used by founders of entities nowadays. The terms in which performance measurement is useful to control public entities are clarified. It is recommended to set legislative norms allowing performance measurement for controlling execution of public assignment.

Key words: control, performance measurement, public assignment, public entity

Д. А. Бабенко

Введение института консолидированных групп налогоплательщиков в России: предварительные итоги

В статье рассмотрены основные преимущества и недостатки создания компаниями консолидированной группы налогоплательщиков, выделены последствия введения режима налоговой консолидации для государства. В результате проведенного анализа отмечен положительный эффект введения нового режима, сделан вывод о необходимости решения проблемы единовременного перераспределения налога на прибыль между региональными бюджетами.

Ключевые слова: консолидированное налогообложение, налоговая консолидация, консолидированная группа налогоплательщиков, группа компаний

D. Babenko

Introduction of the Concept of the Consolidated Group of Taxpayers in Russia: Preliminary Results

The article considers the main advantages and disadvantages of the creation of the consolidated group of taxpayers and specifies the country-wide consequences of introduction of the tax consolidation regime. As a result the positive effect of introduction of a new regime is noted; the author states the conclusion about a necessity of a solution of the problem of non-recurrent redistribution of the tax revenues between regional budgets.

Keywords: consolidated taxation, tax consolidation, consolidated group of taxpayers, group of companies.

И. Г. Нигматуллин

Оценка долговой политики России и регионов на современном этапе

В статье проводится анализ и отмечаются основные тенденции долговой политики как на российском уровне, так и на примере субъекта Российской Федерации — Республики Башкортостан. Также проводится анализ долговой нагрузки региона, что позволило сделать определенные выводы и разработать ряд предложений для Республики Башкортостан.

Ключевые слова: долг, долговая политика, долговая нагрузка, опыт, государственный долг, бюджетные кредиты

I. Nigmatullin

Assessment of Debt Policy of Russia and Regions at the Present Stage

The analysis of the main tendencies of debt policy both at the Russian level, and on the example of the region of the Russian Federation, i.e. the Republic of Bashkortostan, is carried out in the article. The analysis of the dept loading allowed the author to draw some certain conclusions and to develop a number of suggestions.

Key words: debt, debt policy, debt loading, experience, public debt, budgetary credits

Г. И. Немирова, Л. Б. Мохнаткина

Финансовое обеспечение муниципальных образований в условиях расширения глобальной интеграции

В статье представлен анализ расходных обязательств и доходных полномочий органов местного самоуправления. На основе анализа реестра расходных обязательств

выявлен дисбаланс между расходными обязательствами и источниками доходов муниципальных образований. Определено влияние глобальной интеграции, в частности Таможенного союза, на социально-экономическое развитие субъекта РФ и муниципальных образований. Предложены методы увеличения финансовых источников муниципальных образований.

Ключевые слова: финансовое обеспечение, муниципальное образование, Таможенный союз, расходные обязательства, источники доходов, финансы

G. Nemirova, L. Mokhnatkina

Financial support of municipalities in the conditions of expansion of global integration

The article presents an analysis of expenditure commitments and revenue powers of local governments. Basing on the analysis of expenditure commitments registry the author revealed an imbalance between expenditure commitments and sources of income municipalities. The article determines the influence of global integration, in particular of the Customs Union, on the socio-economic development of the Russian Federation and municipalities. The methods of increasing the financial resources of municipalities were suggested.

Key words: financial security, the municipality, the Customs Union, expenditure commitments, sources of income, finance