

## **Семинар «Открытый бюджет. Рейтинг субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных. Бюджет для граждан»**

*В Научно-исследовательском финансовом институте 4–5 февраля 2015 г. состоялся семинар «Открытый бюджет. Рейтинг субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных. Бюджет для граждан», организованный НИФИ совместно с Центром прикладной экономики. В работе семинара приняли участие более 50 человек, в т. ч. представители 28 регионов и муниципальных образований, а также руководители Департамента бюджетной политики Минфина России.*

**В** первый день семинара с докладом об основных направлениях деятельности Минфина России по обеспечению открытости бюджетных данных выступил **И. А. Соколов**, директор Департамента бюджетной политики Минфина России. Он проинформировал о работе по формированию «Бюджета для граждан» на федеральном уровне, а также обозначил задачи, которые стоят перед региональными и муниципальными органами власти в сфере открытости бюджетных данных. Выступающий отметил, что форма «Бюджета для граждан» в виде брошюры не является оптимальной, и подчеркнул, что дальнейшее развитие открытого бюджета он видит в создании Единого портала бюджетной системы Российской Федерации. В нем должны быть представлены данные бюджета для граждан, но не только. Этот портал должен исполнять информационную, образовательную, разъяснительную функции, и самую важную — функцию обратной связи с населением.

К участникам семинара И. А. Соколов обратился с предложением выразить мнение по ряду вопросов в отношении рейтинга субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных. В частности, нужно ли ежегодно корректировать методику составления рейтинга или следует изначально установить высокую планку оценки? Требуется ли ставить жесткие требования перед субъектами РФ или целесообразно сохранить определенную степень свободы регионов? Результаты рейтинга достаточно использовать в качестве имиджевой составляющей или желательное финансовое стимулирование регионов? Кроме того, докладчик подчеркнул, что рейтинг должен быть ориентирован не только на констатацию, оценку уровня открытости региональных бюджетов, но и на формирование новых направлений работы субъектов Федерации в этой сфере.

Результатам деятельности субъектов Российской Федерации по раскрытию бюджетных данных в 2014 г. и изменениям в методологии составления рейтинга субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных в 2015 г. было посвящено выступление

**О. И. Тимофеевой**, заместителя директора Центра прикладной экономики, старшего научного сотрудника Центра бюджетной политики НИФИ. Она рассказала о ситуации с открытостью бюджетных данных и о достигнутых регионами успехах. Такие оценки стали возможны на основе результатов рейтинга, который позволяет получить сравнительную характеристику субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных. В России, стране с федеративным государственным устройством, это важно, поскольку через региональные и местные бюджеты в общей сложности распределяется треть консолидированного бюджета страны. В своем выступлении О. И. Тимофеева уделила внимание особенностям составления рейтинга в 2015 г. Ежегодно методика корректируется примерно на 30 %, что позволяет обеспечить поступательное движение в направлении раскрытия бюджетных данных.

О международном опыте применения оценок открытости бюджетов рассказала **Н. В. Голованова**, старший научный сотрудник Центра межбюджетных отношений НИФИ. Она отметила, что в ряде стран проводились исследования по оценке уровня открытости бюджетов на региональном или муниципальном уровнях. Но всегда это были разовые мероприятия. На этом фоне составление рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных в отношении всех регионов третий год подряд является событием неординарным.

Директор Центра прикладной экономики **Ю. В. Белоусов** рассказал о разработке стандарта открытости бюджетных данных для субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Преобразование рейтинга в стандарт открытости рассматривается в качестве перспективного направления. Пока это предложение находится на стадии обсуждения. По его мнению, вариант со стандартом открытости бюджетных данных целесообразно апробировать на уровне муниципальных образований.

Во второй день семинара особое внимание было уделено «бюджету для граждан». О работе в этом направлении на федеральном уровне рассказал **А. А. Блохин**, заместитель директора Департамента бюджетной политики Минфина России. Он отметил, что сокращение неэффективных расходов невозможно оценить без прозрачности движения бюджетных средств — показателей госпрограмм, результативности расходов. Открытость бюджета обеспечивает ряд инструментов. Первое — бюджет для граждан. Прозрачный, понятный и полезный бюджет для граждан подразумевает обратную связь и высокий уровень общественного контроля. В настоящее время на федеральном уровне «бюджет для граждан» формируется в виде брошюры на трех этапах бюджетного цикла: по проекту бюджета, закону о бюджете и годовому отчету об исполнении бюджета. В электронном виде брошюра размещена на сайте Минфина России — это отфильтрованный материал, в котором огромный бюджет «упакован» в 70 страниц.

Цель «Бюджета для граждан» — показать проблемы, ограничения и выборы, которые лежат за конкретными цифрами текущего бюджета, а также выделить общественно значимые проекты. Важна фокусировка на целевых группах граждан, которые выступают прямыми благополучателями бюджетных средств. В идеале, когда будет создан Единый портал бюджетной системы страны, следует перейти к иерархии целевых групп. Еще один аспект — использование новых подходов к визуализации информации. Поиск информации должен быть простым и доступным. Кроме того, в рамках развития «Бюджета для граждан» должна быть организована система площадок для дискуссий, а не просто общественные слушания. Сейчас поставлена задача по разработке специализированного сайта «Бюджет для граждан» и его интеграции с Единым порталом бюджетной системы Российской Федерации.

Докладчик отметил важность работы по развитию открытости бюджета в регионах. Создана Методика проведения мониторинга и составления рейтинга субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных, которая, с одной стороны, создает простор для творчества

на уровне региона, с другой — обеспечивает методическое единство этой деятельности. Эта работа должна быть продолжена.

Презентацию web-портала «Бюджет для граждан» провел **Ю. В. Белоусов**, директор Центра прикладной экономики. Это оригинальная разработка, имеющая значительные отличия от действующих порталов аналогичного целевого назначения. В конкурсе проектов по представлению бюджета России для граждан, организованном Аналитическим центром при Правительстве РФ совместно с Минфином России и Правительственной комиссией по координации деятельности Открытого правительства, web-портал «Бюджет для граждан» признан победителем.

В ходе семинара своим опытом с коллегами поделились представители регионов, ставших лидерами в рейтинге субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных в 2014 г. **Р. И. Щербатюк**, заместитель министра финансов Красноярского края, подчеркнул, что Красноярский край много лет занимается вопросами раскрытия бюджетных данных, отличается последовательностью и комплексностью в решении поставленной задачи. **А. В. Величко**, начальник отдела анализа финансового менеджмента Министерства финансов Оренбургской области, отметила, что отличительная черта Оренбургской области в сфере формирования бюджета для граждан — креативность. Этот регион многого добился за очень короткий период времени, поскольку задача о раскрытии бюджетных данных здесь была поставлена совсем недавно. Участникам семинара выступления коллег были интересны и полезны, в первую очередь с точки зрения заимствования лучшей практики.

Участники семинара активно дискутировали на тему открытости бюджетных данных, обсуждали организацию и методологию составления рейтинга субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных в 2015 г. Результаты этого обсуждения были учтены при доработке проекта Методики проведения мониторинга и составления рейтинга субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных в 2015 г. В общей сложности — в очной и заочной форме — в обсуждении проекта методики приняли участие 30 субъектов Федерации, было представлено 337 замечаний и предложений, 40 % из которых учтены. В настоящее время Методика проведения мониторинга и составления рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных в 2015 г. опубликована на сайте Научно-исследовательского финансового института и в электронном журнале «Госменеджмент». В соответствии с данной методикой по заказу Минфина России будет составлен рейтинг субъектов Российской Федерации за 2015 г.