

УДК 336.1

Ключевые слова:

эффективность,
государственная поддержка,
сельскохозяйственное машиностроение,
бюджет,
импортозамещение

И. Н. Рыкова, д. э. н.,

руководитель Центра отраслевой экономики
Научно-исследовательского финансового института
(e-mail: rykova@nifi.ru)

Е. О. Метелькова,

референт государственной гражданской службы РФ 3 класса
(e-mail: Elena.Metelkova@minfin.ru)

Эффективность мер государственной поддержки в области сельскохозяйственного машиностроения

Актуальность исследования эффективности мер государственной поддержки в области сельскохозяйственного машиностроения обусловлена задачей оптимизации бюджетных расходов на развитие сельскохозяйственного машиностроения в Российской Федерации и выявлением достижений поставленных целей при реализации государственной политики в этой сфере. В рамках данной статьи проводится анализ антикризисных мер по стабилизации ситуации в отрасли сельскохозяйственного машиностроения по видам техники и оборудования с учетом импортозамещения.

Данное исследование базируется на ряде принятых нормативно-правовых документов и стратегических приоритетов, а также государственных программ, которые должны дать стимулы для развития отечественной промышленности. Систематизация документов, определяющих развитие отрасли сельскохозяйственного машиностроения, приведена в табл. 1.

Таблица 1

Перечень нормативно-правовых актов, определяющих развитие сельскохозяйственного машиностроения в Российской Федерации

Наименование	Ожидаемые результаты и индикаторы
Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2020 г.	Объем рынка — 349,98 млрд руб. Экспорт — 46,19 млрд руб. Объем продаж российских тракторов — 65 тыс. шт., зерно- и кормоуборочных комбайнов — более 9 тыс. шт. в год Рост производительности труда — 363 % при значении 3 992 256 руб./чел. Средняя заработная плата в отрасли — 56 000 руб. Налоговые поступления в бюджеты всех уровней — 181,8 млрд руб.

Наименование	Ожидаемые результаты и индикаторы
Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г.	Объем инвестиций в сельскохозяйственное машиностроение увеличится в 1,9 раза Производительность труда в данном секторе машиностроения увеличится более чем в 2,2 раза Объем экспорта сельскохозяйственной техники увеличится в 5 раз (в стоимостном выражении) Ежегодный рост объемов производства в период до 2020 г. — в среднем на 5 % Объем производства в 2030 г. относительно уровня 2011 г. увеличится более чем в 2,5 раза
Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	Объем производства тракторов сельскохозяйственного назначения — около 10 тыс. шт. в год, зерно- и кормоуборочных комбайнов — около 7,1 тыс. шт.

Источники: Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 22.12.2011 № 1810 «Об утверждении Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2020 года»; Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года; Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности”».

В среднем после принятия Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения до 2020 года рост общего объема выпуска продукции составил около 3 млрд руб. в год, а налоговые поступления в бюджеты всех уровней — около 12 млрд руб. при установленном целевом показателе на 2020 г. 181,8 млрд руб. В 2011 г. суммарный рост производства сельскохозяйственных машин и оборудования превысил результаты 2010 г. почти в два раза. Однако впоследствии объем производства демонстрировал незначительное падение (в среднем с 2012 по 2014 г. — на 10 %). В целом наибольшее снижение было отмечено в 2013 г., когда более всего пострадало производство тракторов для сельского и лесного хозяйства и прочих, а также комбайнов силосоуборочных самоходных (почти в два раза). В то же время производство сеялок тракторных (без туковых), характеризующееся общим незначительным падением, в 2013 г. неожиданно подросло, хотя так же незначительно, а к 2014 г. почти на 50 % снизилось производство гусеничных тракторов (табл. 2).

Таблица 2

Основные показатели развития отрасли сельскохозяйственного машиностроения в Российской Федерации в 2013–2015 гг.

Виды техники и оборудования	Производство, тыс. шт.		Парк, тыс. шт.			Коэффициент обновления за счет отечественного производства, %			Импорт, тыс. шт.			Отношение импорта к производству, %	
	2013	2014	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014
Тракторы	7,6	6,7	259,7	247,3	233,6	2,93	2,71	-	27,95	35,1	33,25	367,76	523,88
Тракторы гусеничные	1,13	0,5	н/д	н/д	н/д	-	-	-	0,39	3,34	5,25	34,51	668,0
Плуги	3,37	3,1	71,4	67,8	64,1	4,72	4,57	-	20,72	19,8	10,83	614,84	638,71
Культиваторы	16,5	14,2	102,2	97,8	93,2	16,14	14,52	-	н/д	н/д	н/д	-	-
Сеялки	2,36	2,30	107,5	100,7	93,6	2,20	2,28	-	6,82	6,74	5,82	288,98	293,04
Комбайны зерноуборочные	5,85	5,68	67,9	64,6	61,4	8,62	8,79	-	2,81	2,12	0,79	48,03	37,32

Источник: данные Росстата и ФТС.

Объем импорта сельскохозяйственного машиностроения снизился в 2013–2015 гг. на \$2,04 млрд и составил в 2015 г. \$1,12 млрд, а объем экспорта — лишь \$242,33 млн.

По данным Росстата, парк и производство сельскохозяйственных машин и оборудования в Российской Федерации снижается, при этом доля импорта техники растет (табл. 2). Только по комбайнам зерноуборочным наблюдается тенденция снижения импорта. Следует отметить, что в 2015 г. парк сельскохозяйственной техники значительно сократился по ряду позиций: тракторы (-13,7 тыс. шт.), сеялки (-7,1 тыс. шт.), культиваторы (-4,6 тыс. шт.), плуги (-3,7 тыс. шт.) и т. д.

Кроме того, Стратегия в качестве целевого индикатора содержит среднюю заработную плату по отрасли, которая к 2020 г. должна показать трехкратный рост. Проведенный анализ российских организаций показывает незначительные изменения в данном сегменте (табл. 3). Стабильным (хотя и незначительным) ростом по направлениям характеризуется только среднемесячная заработная плата работников, составившая в 2015 г. 23,9 тыс. руб. Это значит, что для достижения целевого показателя, заявленного в Стратегии, за период с 2016 по 2020 г. среднемесячная заработная плата работников должна возрасти более чем в два раза.

В 2013 г. наибольшую производительность труда продемонстрировали организации в сфере производства тракторов для сельского хозяйства. В период с 2013 по 2015 г. постоянную отрицательную тенденцию показывали организации, предоставляющие услуги по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию машин для сельского хозяйства, включая колесные тракторы, и лесного хозяйства. С другой стороны, в период с 2014 по 2015 г. производительность росла в организациях по производству машин, используемых в растениеводстве. Таким образом, изменения в производительности организаций по производству прочих машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства были взаимокompенсиремы и показали действительно незначительные колебания — небольшой рост в 2014 г. и слабое падение в 2015-м. В целом и производство, и основные финансово-экономические показатели указывают на общий спад в области сельскохозяйственного машиностроения.

Таблица 3

Основные финансово-экономические показатели организаций в сфере производства сельскохозяйственных машин и оборудования

Виды экономической деятельности	Оборот организаций, тыс. руб.			Средняя численность работников (без совместителей), чел.			Среднемесячная заработная плата работников, руб.		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015	2013	2014	2015
29.3. Производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства	69 060 191	78 341 780	76 745 038	27 833		26 111	17 524	19 886	21 081
29.31. Производство тракторов для сельского хозяйства	21 161 294	22 635 494	20 647 516	3764	4092	4309	25 260	28 580	34 123
29.32. Производство прочих машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства, в т. ч.:	47 898 898	55 702 527	56 097 522	24 069	21 795	21 802	16 749	19 035	20 293
29.32.1. Производство машин, используемых в растениеводстве	40 695 305	49 521 353	51 148 903	10 464	9444	10 206	19 717	21 077	23 957
29.32.9 Предоставление услуг по монтажу, ремонту и техническому обслуживанию машин для сельского хозяйства, включая колесные тракторы, и лесного хозяйства	2 749 711	2 554 458	2 409 981	10 580	9761	9145	13 920	15 839	18 045

Примечание: данные за 11 месяцев 2015 г.
Источник: составлено авторами по данным СПАРК.

Оснащенность сельскохозяйственных товаропроизводителей на данный момент не позволяет организовать производственный процесс в нормативные сроки, что может привести к снижению выпуска производимой продукции. В 2015 г. вводятся дополнительные меры поддержки, такие как гранты в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию перспективных инновационных проектов¹ и соответствующий приказ Минсельхоза России². В 2016 г. появляется Программа поддержки сельскохозяйственного машиностроения³, но при этом в Государственной программе «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» подпрограмма поддержки сельхозмашиностроения исчезает.

Основным направлением сейчас является поддержка отраслей, которые подвержены рискам ограничения спроса, спада объемов производства, а также тех отраслей, которые имеют наибольший потенциал, чтобы выйти на новые рынки, увеличить объемы производства, повысить свою эффективность⁴. После предотвращения кризисного ухудшения ситуации, обеспеченного предыдущим Антикризисным планом, ставится задача по принятию структурных изменений, в том числе приоритизации мер государственной поддержки.

В 2016 г. утверждается новый Антикризисный план с дополнительным объемом финансирования 10 млрд руб. на п. 15 «Реализация программы поддержки сельскохозяйственного машиностроения, в том числе обновление парка сельскохозяйственных вузов»⁵ для стимулирования спроса на российскую сельскохозяйственную технику, снижение нагрузки на российских сельскохозяйственных товаропроизводителей. Таким образом, планируется повысить технологический уровень сельскохозяйственной техники, предоставить возможность не только количественной, но и качественной замены зарубежной сельскохозяйственной техники на отечественную.

Минпромторгом России утвержден отраслевой План по импортозамещению в отраслях сельскохозяйственного и лесного машиностроения⁶. Доля фактического импорта сельскохозяйственных тракторов, машин для обработки почвы на момент формирования плана (2015 г.) составляла не менее 90 %, максимум снижения импорта, установленный на 2020 г., — от 50 до 75 %. Машины и оборудование для послеуборочной обработки и хранения урожая занимали не менее 90 %, и максимум снижения составляет 45 %. Фактический импорт машин для защиты растений — 99 %, предусмотрено его снижение до 19 %. Импорт машин для уборки зерновых и зернобобовых, а также для заготовки кормов составлял около 80 %, запланированное максимальное снижение — 50–55 %. Машины

¹ Постановление Правительства Российской Федерации от 7 июля 2015 г. № 678 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе в рамках подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» государственной программы РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы».

² Приказ Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 21.09.2015 № 430 «Об утверждении документов, предусмотренных правилами предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе в рамках подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» государственной программы РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы».

³ Распоряжение Правительства РФ от 25 марта 2016 г. № 501-р «Об утверждении программы поддержки сельскохозяйственного машиностроения на 2016 год».

⁴ Заседание Правительства 18 февраля 2016 г. / Официальный сайт Правительства Российской Федерации (<http://government.ru/news/21842/>).

⁵ Об утверждении Плана действий Правительства России, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году (<http://government.ru/news/22017/>).

⁶ Приказ Минпромторга России от 31.03.2015 № 659 «Об утверждении отраслевого плана по импортозамещению в отраслях сельскохозяйственного и лесного машиностроения Российской Федерации».

для посева и уборки корнеклубнеплодов занимали 60–70 % импорта, предусмотрено снижение импорта до 20–30 %. Фактический импорт машин для внесения удобрений и полива составлял 45 %, в планах — снизить его на 25 %.

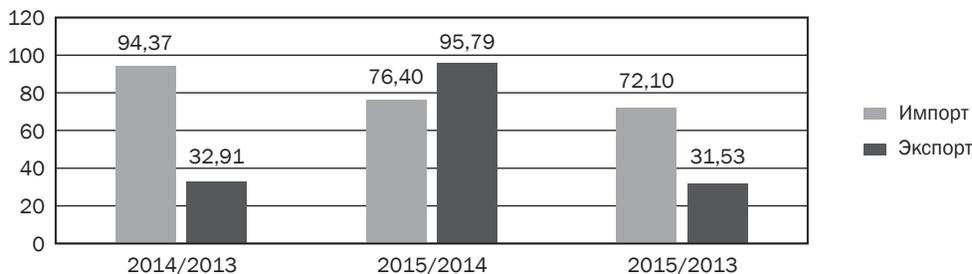
Стоит отметить, что рост минимального уровня импорта борон ножевых, игольчатых, ротационных, пружинных и шарнирных предусмотрен на 5 %, в то время как минимальный уровень импорта транспортеров для навоза, зубовых борон, дисковых и лемешных луцильников и катков установлен на 0 %, т. е. не предусматривается развитие данного вида оборудования. Импорт прочих машин для пахоты и глубокого рыхления (специального назначения) по-прежнему не планируется. При достижении запланированных минимумов по импорту субсидии удалось бы сократить менее чем на 70 млн руб.

В перечне комплексных инвестиционных проектов по развитию гражданской промышленности Минпромторга России отсутствуют проекты в области тракторостроения и сельскохозяйственного машиностроения⁷. Причиной тому стало в основном несвоевременное предоставление документов организациями. В то же время ряд сельхозпредприятий включен в Перечень организаций, оказывающих существенное влияние на отрасли промышленности и торговли. Такие организации должны соответствовать одному из критериев, указанных в п. 5. В данный Перечень включены пять предприятий: ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш» (Ростовская обл.), ЗАО «Петербургский тракторный завод», ОАО «Морозовсксельмаш», АО «Клевер» (Ростовская обл.) и ООО «Ростовский прессово-раскройный завод»⁸. А в отрасли таких предприятий — 92, и по мнению Минпромторга, большинство из них не оказывает влияния на развитие сельскохозяйственного машиностроения. В 2015 г. организациям выделялись субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на пополнение оборотных средств и (или) финансирование текущей производственной деятельности, на основании кредитных договоров, сейчас субсидия становится доступной только для одного предприятия — ООО «Комбайновый завод «Ростсельмаш».

Для анализа данных Федеральной таможенной службы по динамике объема внешней торговли выбраны коды ТН ВЭД. Темпы роста физического и стоимостного объемов импорта и экспорта за рассмотренный период отличаются незначительно. Если рассматривать в более краткосрочных периодах: общие темпы роста импорта с 2013 по 2014 г. превышали экспорт почти в три раза, с 2014 по 2015 г. ситуация прямо противоположная. Именно эта взаимная компенсация и позволила сохранить баланс за весь период. Это позволяет говорить об изменении структуры внешней торговли в данном периоде.

Рисунок 1

Темпы роста физического объема внешней торговли сельскохозяйственной техники и оборудования, %



Источник: составлено авторами по данным ФТС.

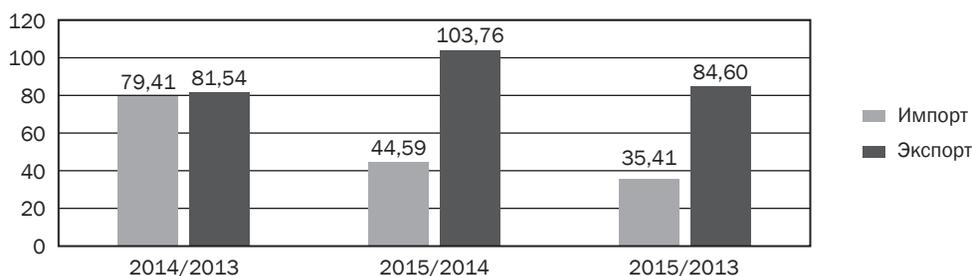
⁷ Перечень комплексных инвестиционных проектов по приоритетным направлениям гражданской промышленности (http://minpromtorg.gov.ru/common/upload/files/docs/2015.12.15_Perechen_KIP_po_PPRF_3.docx).

⁸ Документы Минпромторга России (<http://minpromtorg.gov.ru/docs/>).

В целом объемы и импорта, и экспорта с каждым годом сокращаются. Наибольшее снижение импорта отмечено в части колесных тракторов для полуприцепов и прочих борон, рыхлителей, культиваторов, полольников и мотыг. Снижение стоимостных объемов при росте физических объемов отмечено в части гусеничных и прочих тракторов, машин для защиты растений, для уборки зерновых и зернобобовых, доильных установок и аппаратов, инкубаторов и брудеров, и прочего оборудования для птицеводства. Оборудование для виноделия, производства сидра, фруктовых соков или аналогичных напитков характеризуется ростом как стоимостного, так и физического объемов.

Рисунок 2

Темпы роста стоимостного объема внешней торговли сельскохозяйственной техники и оборудования, %



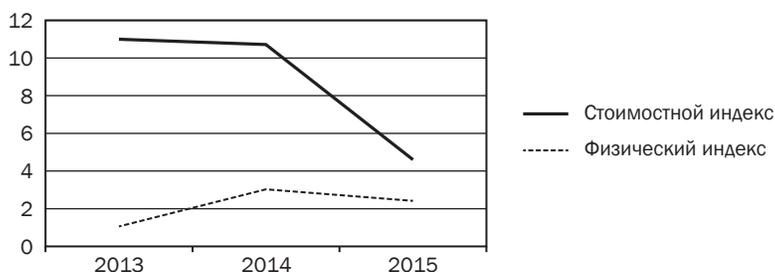
Источник: составлено авторами по данным ФТС.

Если говорить об экспорте, то наибольший рост отмечен в сфере колесных тракторов и полуприцепов, импорт которых отмечен наибольшим спадом. В остальных разделах наблюдается либо незначительный рост стоимостного и физического объемов одновременно, либо снижение стоимостного объема при росте физического. Однако рост в этих отраслях настолько невелик, что не компенсирует падения в остальных, и общие показатели демонстрируют снижение.

Таким образом, в настоящее время нельзя говорить об эффективности реализации государственной поддержки сельскохозяйственного машиностроения, направленной на рост экспорта и повышение конкурентоспособности отечественного сегмента промышленности на мировых рынках. Измерение индекса структурного обмена⁹ позволит отслеживать тенденции на рынке внешней торговли сельскохозяйственного машиностроения в долгосрочной перспективе (рис. 3).

Рисунок 3

Индекс структурного обмена внешней торговли сельскохозяйственного машиностроения



Источник: составлено авторами.

⁹ Индекс структурного обмена представляет собой отношение импорта к экспорту.

Падение стоимостных объемов внешней торговли в области сельскохозяйственного машиностроения обусловлено многими факторами, в т. ч. спадом производства, влиянием санкций, а также общим кризисным состоянием экономики. Таким образом, только на основании этого показателя нельзя в полной мере судить о необходимости дополнительной антикризисной поддержки сельскохозяйственного машиностроения в 2016 г. В то же время необходимо отметить низкое качество планирования значений целевых показателей в механизме стратегического планирования развития сельскохозяйственного машиностроения, что не в полной мере обеспечивает оценку эффективности, а также несовершенство системы мониторинга государственных программ, недостаточное отражение различных инструментов государственной политики, отсутствие увязки стратегического и бюджетного планирования.

Текущая ситуация позволяет сделать вывод о необходимости разработки более осознанного и объемлющего подхода к вопросу оказания государственной поддержки сельскохозяйственного машиностроения в России.

Предлагается решить ряд вопросов по разработке методического инструментария оценки эффективности мер государственной поддержки в области развития сельскохозяйственного машиностроения:

- выработать единые подходы к статистическому сбору информации об объемах производства по видам производимой техники и оборудования, парку техники, импорту и экспорту, то есть взаимовязать различные коды, как это сделано по производству сельскохозяйственной продукции;
- разработать систему показателей оценки эффективности мер государственной поддержки с учетом вклада отрасли в развитие экономики, а также социальной эффективности (количество рабочих мест, заработная плата и т. д.).

Библиография

1. Подшивалова В. В. Актуальные аспекты государственного регулирования импорта сельскохозяйственной техники // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. 2016. № 25.
2. Камалдинова О. С. Меры государственной поддержки развития сельскохозяйственного машиностроения // Современное развитие экономических и правовых отношений. Образование и образовательная деятельность. 2014. № 1.
3. Рыкова И. Н., Фокина Т. В. Совершенствование подходов к системе оценки эффективности государственных программ Российской Федерации // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Экономика и право. 2014. № 9–10.
4. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.
5. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 07 июля 2015 г. № 678 «Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на реализацию перспективных инновационных проектов в агропромышленном комплексе в рамках подпрограммы «Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие» государственной программы РФ «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы»».
7. Распоряжение Правительства РФ от 25 марта 2016 г. № 501-р «Об утверждении программы поддержки сельскохозяйственного машиностроения на 2016 год».
8. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 22.12.2011 № 1810 «Об утверждении Стратегии развития сельскохозяйственного машиностроения России на период до 2020 года».
9. Приказ Минпромторга России от 31.03.2015 № 659 «Об утверждении отраслевого плана по импортозамещению в отраслях сельскохозяйственного и лесного машиностроения Российской Федерации».