



Всероссийский финансово-экономический форум «Цифровой регион как основа современной экономики России»



**О формировании и ведении перечня и реестра
источников доходов субъектов Российской Федерации и
муниципальных образований**

**Елена Лебединская
Департамент доходов Минфина России**

26 июля 2018 года



Основные цели создания перечня и реестра источников доходов:

- Систематизация всей необходимой для анализа, прогнозирования и распределения между бюджетами бюджетной системы информации об источниках доходов бюджетов:
 - наименование источника доходов
 - КБК и его наименование
 - администраторы источника доходов
 - нормативные акты, устанавливающие платеж, порядок уплаты и нормативы распределения
 - нормативы распределения между бюджетами бюджетной системы
 - исполнение, прогноз (в разрезе КБК)
- Представление свода информации о доходах бюджета в законодательный орган вместе с проектом закона о бюджете
- Повышение прозрачности и открытости бюджета в части доходов
- **!!! Источник доходов не тождественен КБК! Один КБК может включать несколько источников доходов, перечень и реестр источников доходов должны содержать информацию по каждому из источников, администрируемых соответствующим администратором.**

Задачи, которые необходимо решить:

- подготовить нормативно-правовую базу
- принять решение об информационной системе, которая будет использоваться (и при необходимости доработать её)
- организовать процесс формирования перечня источников доходов его участниками (главными администраторами доходов)



Нормативное правовое регулирование

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации

(пункты 1, 2 и 5 статьи 47.1)

- Министерство финансов Российской Федерации, органы управления государственными внебюджетными фондами, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований обязаны вести реестры источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации
- под **перечнем источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** понимается свод (перечень) федеральных налогов и сборов, региональных и местных налогов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений, являющихся источниками формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, с указанием **правовых оснований их возникновения, порядка расчета (размеры, ставки, льготы) и иных характеристик источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации**, определяемых порядком формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации
- под **реестром источников доходов бюджета** понимается свод информации о доходах бюджета по источникам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, формируемой в процессе составления, утверждения и исполнения бюджета, **на основании перечня источников доходов Российской Федерации**
- состав информации, порядок формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации, общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов определяются Правительством Российской Федерации



Нормативное правовое регулирование

2. Постановление Правительства РФ от 31.08.2016 № 868

«О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации»

(утверждает «Правила формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации» и «Общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения реестра источников доходов Российской Федерации, реестра источников доходов федерального бюджета, реестров источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации, реестров источников доходов местных бюджетов и реестров источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов»)

3. Приказ Минфина России от 23.09.2016 № 164н

«О порядке формирования, согласования и направления информации для включения в перечень источников доходов Российской Федерации, структуре уникального номера реестровой записи источника дохода бюджета бюджетной системы Российской Федерации и структуре уникального номера реестровой записи группы источников доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации, структуре идентификационного кода источника дохода бюджета бюджетной системы Российской Федерации и идентификационного кода группы источников доходов бюджета бюджетной системы Российской Федерации»

4. Приказ Минфина России от 14.10.2016 № 186н

«О порядке формирования и направления документов при проведении проверки соответствия содержащейся в перечне источников доходов Российской Федерации информации нормативным правовым актам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальным правовым актам»

!!! Порядок формирования и ведения реестра источников доходов бюджета субъекта и реестра источников доходов местного бюджета устанавливают высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ и местная администрация (высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ может устанавливать порядок и для реестров источников доходов местных бюджетов) в соответствии с постановлением № 868



Перечень источников доходов (ПИД)

Перечень источников доходов бюджетов формируется и ведется в электронной форме в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»

Основные цели:

- работа всех участников в единой системе
- только электронный документооборот, включая все межведомственные согласования
- преемственность данных
- соблюдение всеми участниками стандартных бизнес-процессов и алгоритмов
- единство справочной документации и информации

Ранее - формирование и ведение перечня источников доходов бюджетов осуществляло Федеральное казначейство. С 28 апреля 2018 года - роль Федерального казначейства конкретизирована: проверка соответствия содержащейся в перечне источников доходов информации нормативным правовым актам.

Поддержка информационной системы «Электронный бюджет» и организация доступа к ней участников процесса формирования перечня источников доходов осуществляется Минфином России.



Информация, подлежащая включению в ПИД

ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ

- наименование источника дохода бюджета
- правовые основания возникновения источника дохода бюджета
- информация о порядках исчисления, размерах, ставках, льготах, сроках и (или) условиях уплаты налогов, сборов, страховых взносов на обязательное социальное страхование, иных обязательных платежей, других поступлений
- НПА, определяющие порядки исчисления, размеры, сроки и (или) условия уплаты платежей, являющихся источником дохода бюджета, и электронные копии таких актов;
- нормативы распределения
- информация о публично-правовом образовании
- КБК
- Информация об администраторе

ГРУППЫ ИСТОЧНИКОВ ДОХОДОВ

- наименование группы источников доходов бюджетов
- норматив распределения доходов между бюджетами бюджетной системы по источникам доходов бюджетов, входящим в группу источников доходов бюджетов с одинаковыми нормативами распределения
- КБК, соответствующие источникам доходов бюджетов, входящим в группу источников доходов бюджетов
- информация о бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в доходы которых зачисляются платежи, которые являются источниками доходов бюджетов, входящими в группу источников доходов бюджетов
- информация об администраторах по источникам доходов бюджетов, входящим в группу источников доходов бюджетов



Порядок направления и проверки информации в ПИД

I ЭТАП

- главные администраторы доходов бюджетов субъектов и местных бюджетов формируют информацию по источникам доходов бюджетов субъектов и местных бюджетов и удостоверяют её усиленной квалифицированной электронной подписью
- финансовые органы субъектов и муниципальных образований формируют информацию по группам источников доходов бюджетов субъектов и местных бюджетов (*в случае федерального ПИД данную функцию выполняет Минфин России, в случае ПИД бюджетов субъектов и местных субъектов установление органа, который будет её выполнять*)
- в информационной системе в автоматическом режиме осуществляется проверка информации с направлением уведомления о несоответствиях в случае отрицательного результата

II ЭТАП

- Федеральное казначейство осуществляет проверку информации, содержащейся в перечне источников доходов бюджетов, на её соответствие бюджетному законодательству

III ЭТАП

- финансовые органы субъектов и муниципальных образований осуществляет проверку информации, содержащейся в перечне источников доходов бюджетов субъектов и муниципальных образований, на её соответствие законодательству, устанавливающему соответствующие платежи



Реестры источников доходов (РИД)

Реестры источников доходов бюджетов формируются и ведутся в электронной форме в следующих государственных и муниципальных информационных системах управления государственными и муниципальными финансами:

- в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет»:
 - реестр источников доходов Российской Федерации;
 - реестр источников доходов федерального бюджета;
 - реестры источников доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
- в государственных информационных системах управления государственными финансами субъектов Российской Федерации:
 - реестры источников доходов бюджетов субъектов Российской Федерации;
 - реестры источников доходов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;
- в муниципальных информационных системах управления муниципальными финансами местных администраций:
 - реестры источников доходов местных бюджетов.

!!! По решению субъекта РФ в случае согласия муниципального образования реестры источников доходов местных бюджетов могут вестись в информационной системе субъекта РФ.

!!! По решению субъекта РФ реестр источников доходов бюджета субъекта может вестись в информационной системе «Электронный бюджет»



Сроки формирования и форма РИД

Форма реестра

- в части реестра бюджета субъекта и местных бюджетов - утверждается субъектом РФ
- до 1 января 2022 года может использоваться упрощённая форма реестра (*устанавливается субъектом РФ, может включать набор показателей на усмотрение субъекта*)
- после 1 января 2022 года - форма реестра должна включать всю информацию, требуемую для включения в реестр постановлением № 868

Сроки на федеральном уровне

- реестр федерального бюджета внесен в Государственную думу Российской Федерации вместе с проектами законов о федеральном бюджете на 2018-2020 и 2019-2021 годы

Сроки на уровне субъектов РФ и муниципальных образований:

- реестры бюджетов субъектов и реестры муниципальных образований должны представляться в законодательный (представительный) орган вместе с проектом закона (решения) о бюджете начиная с 2018 года
- реестр бюджетов субъектов формируется с использованием перечня источников доходов РФ с 2020 года
- реестры бюджетов муниципальных образований формируются с использованием перечня источников доходов РФ с 2021 года



РИД и ПИД - федеральный уровень

Федеральное казначейство

Проверяет соответствие информации, вносимой в ПИД, бюджетному законодательству

**Администраторы
доходов
федерального
бюджета**

**Формируют
информацию в ПИД
федерального бюджета**

МИНФИН РФ:

Определяет порядок:

- формирования, согласования и направления информации в ПИД
- осуществления ФК проверки ПИД
- устранения выявленных нарушений

ведения РИД РФ и РИД
федерального бюджета

Определяет структуру:

- уникального номера реестровой записи ИД (ГИД)
- идентификационного кода ИД (ГИД)

**Ведет РИД РФ и РИД федерального
бюджета**

Размещает РИД РФ в Интернете

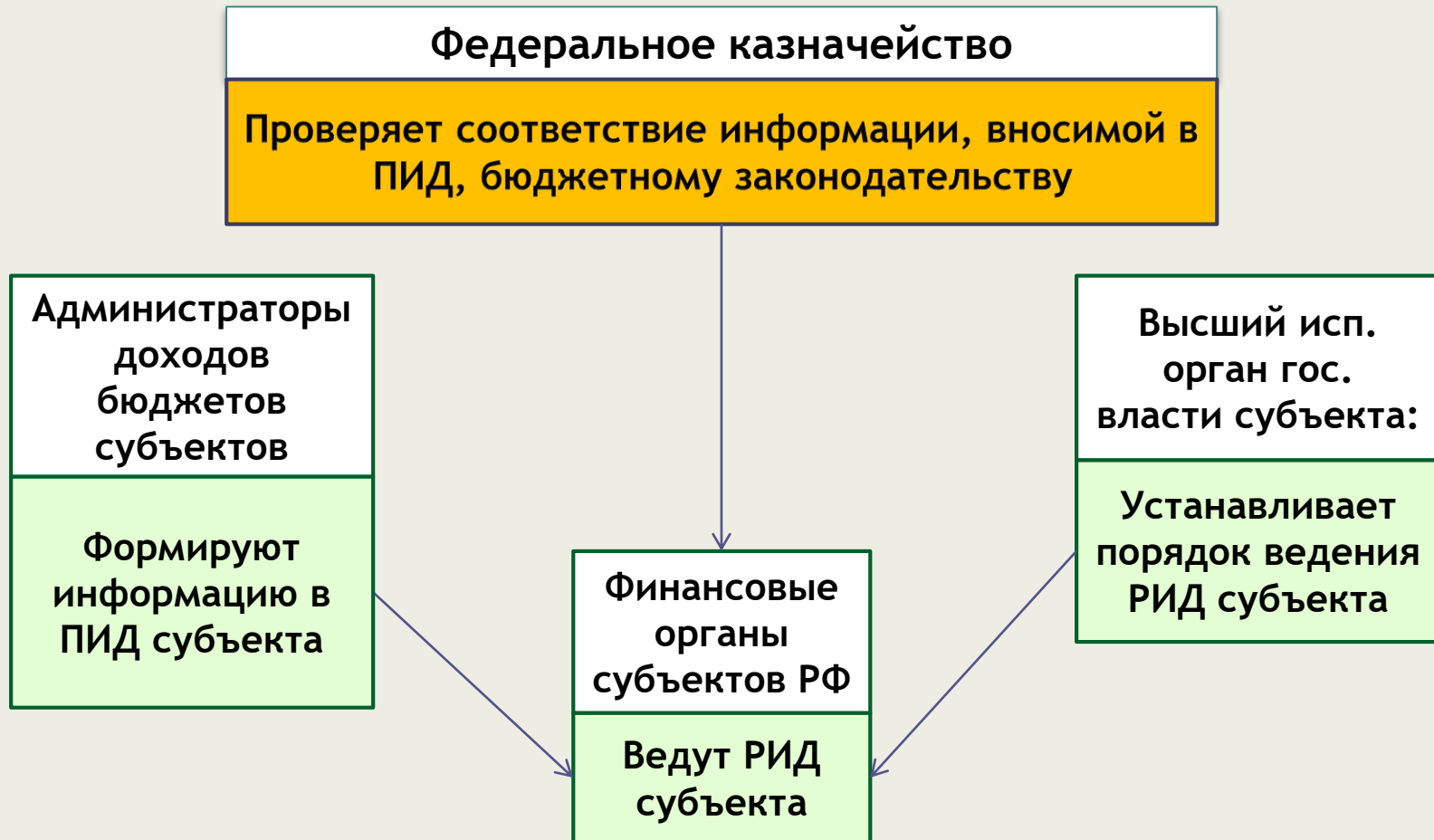
Правительство РФ

Устанавливает:

- правила формирования и ведения ПИД РФ
- общие требования к составу информации, порядку формирования и ведения РИД РФ, РИД федерального бюджета

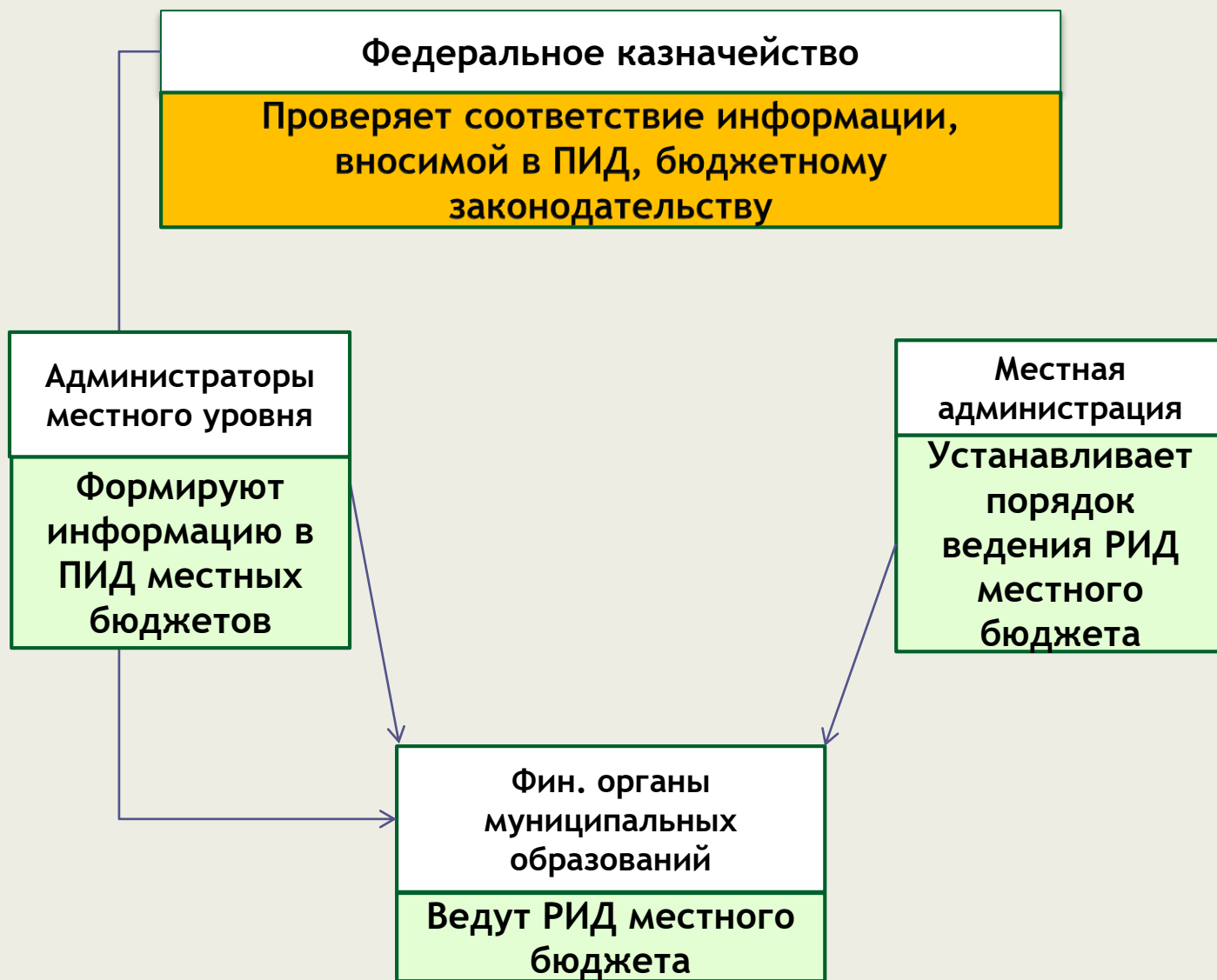


РИД и ПИД - уровень субъектов РФ





РИД и ПИД - уровень местных бюджетов





Основные рекомендации с учетом опыта формирования перечня и реестра на федеральном уровне

- Предлагается обратить внимание главных администраторов доходов на следующее:
 - ✓ один КБК может содержать несколько источников доходов, и все они должны быть указаны в перечне
 - ✓ состав источников в перечне источников доходов должен соответствовать приказу соответствующего главного администратора об администрировании и его методике прогнозирования доходов
- Предлагается учесть типовые ошибки, выявленные ФК в ходе проверки ПИД:
 - ✓ неверная или неоднозначная информация о нормативах распределения доходов
 - ✓ неверное указание кодов бюджетной классификации по источникам доходов бюджетов, входящих в группу источников доходов
 - ✓ ошибки при указании главных администраторов доходов, осуществляющих администрирование источников доходов бюджетов, входящих в группу источников доходов.
 - ✓ Неверное указание названий нормативных актов
- ФК реализует проверку ПИД на соответствие бюджетному законодательству. Необходимо определить орган, контролирующий соответствие ПИД иным документам, регламентирующим источники доходов бюджетов.



Спасибо за внимание!

По всем вопросам и предложениям
просим обращаться по адресу
info.pr@minfin.ru