

Государственное регулирование и меры государственной поддержки инициативного бюджетирования в Российской Федерации

Вагин Владимир Владимирович, руководитель Центра инициативного бюджетирования НИФИ Минфина России

Совет по местному самоуправлению при Президенте Российской Федерации 05.08.2017

“В обществе появляется всё больше инициативных граждан, становится больше добровольческих инициатив на местном уровне... Это и проект поддержки местных инициатив, которые выдвигают граждане, и так называемый “народный бюджет”, в рамках которого жители участвуют в выборе конкретных направлений использования денежных средств”.

ПОКАЗАТЕЛИ РАЗВИТИЯ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

В 2016 году объем региональных субсидий на реализацию программ инициативного бюджетирования составил 5,1 млрд рублей (2015 год – 1,4 млрд рублей).

Софинансирование населением и бизнесом в 2015 году – 0,4 млрд рублей, в 2016 году – 0,7 млрд рублей.

Вклад муниципалитетов в 2015 году – 615 млн рублей, а в 2016 уже 1114 млн рублей.

Общая стоимость проектов ИБ в 2015 году – 2,4 млрд рублей, в **2016 году – 7 млрд рублей.**

Количество реализованных проектов выросло с 2 657 до **8 732 (в 3,3 раза).**

По состоянию на текущий момент **47 субъектов РФ** вовлечены в процесс развития ИБ.

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

Сфера государственного регулирования различных практик участия граждан в определении, выборе, реализации проектов, финансируемых полностью или частично за счет расходов бюджетной системы Российской Федерации, последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

- ✓ софинансирование проектов муниципальными поселениями и населением, наряду с субсидиями из региональных бюджетов
- ✓ конкурсный характер отбора проектов на основании формализованных критериев
- ✓ интеграция в национальную административную, бюджетную и правовую системы.

ПРАКТИКИ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

- **Программа поддержки местных инициатив (ПШМИ) Всемирного Банка.**
- **«Народная инициатива», «Народный бюджет» в регионах РФ.**
- **Партисипаторное Бюджетирования.**

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

В 2015 году: Пенза, Череповец (Вологодская область), Сосновый Бор (Ленинградская область), Якутск (Республика Саха)

В 2016 году добавились: Новоуральск (Свердловская область), Нижневартовск, Сургут, городские округа Ульяновской области, Боровск (Калужская область), Магнитогорск (Челябинская область), Железногорск (Красноярский край).



Эффекты от внедрения инициативного бюджетирования

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ

Повышение эффективности расходования бюджетных средств

Повышение сохранности реализованных проектов

Привлечение дополнительного финансирования

СОЦИАЛЬНЫЕ

Формирование лояльности граждан

Рост вовлеченности граждан в бюджетный процесс

Повышение уровня доверия к власти

Снижение иждивенческих настроений со стороны населения и активизация его участия в местном развитии

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЭФФЕКТЫ

Приоритезация проблем. Выбор гражданами приоритетных проектов, решающих наиболее острые проблемы поселений, выбранные самими гражданами, как инструмент оптимизации бюджетных расходов;

Финансовый ресурс. Появляется дополнительный ресурс решения вопросов местного значения и альтернатива неработающему институту самообложения граждан;

Экономия бюджетных средств. Удешевление стоимости объектов за счет участия граждан в подготовке проектной документации и реализации проектов.

СОЦИАЛЬНЫЕ ЭФФЕКТЫ

Воспитание «ответственного гражданина» через поддержку местных гражданских инициатив. Главная цель этого механизма — изменение менталитета граждан, включение в общественную жизнь, приучение к ответственности за место проживания, воспитание чувства хозяина.

Борьба с «иждивенческими настроениями» через вовлечение граждан и бизнеса в софинансирование и участие в реализации проектов;

Снижение социальной напряженности. Внедрение демократических бюджетных процедур в систему муниципального управления один из способов профилактики протестных настроений.

УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ЭФФЕКТЫ

Качество управления. Обучение представителей местных органов власти новым технологиям работы с гражданскими инициативами. Механизм выявления новых управленческих кадров и обеспечение сменяемости;

Бюджетная грамотность. Формирование знаний и навыков оперирования информацией о бюджете.

Сохранность и контроль. Эффективный общественный контроль и бережная эксплуатация созданных объектов муниципальной и общественной инфраструктуры.

Государственное регулирование

- ✓ Включение в Концепцию повышения эффективности бюджетных расходов на период до 2023 года
- ✓ Включение в состав подпрограммы государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», государственные программы субъектов РФ
- ✓ Включение практик участия граждан в методологию формирования государственных программ

Государственное регулирование

- ✓ Инициировать внесение изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части включения в состав принципов бюджетной системы Российской Федерации принципа вовлечения граждан.
- ✓ Инициировать внесение изменений в Федеральный закон №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части включения понятия инициативного бюджетирования и софинансирование.



Государственные программы субъектов РФ

- ✓ Участие граждан в процессах социально-экономического развития Республики Башкортостан является неотъемлемым элементом Стратегии развития до 2030 года.
- ✓ Уже апробированная практика инициативного бюджетирования вошла в состав государственной программы Республики Башкортостан «Управление государственными финансами и государственным долгом Республики Башкортостан».
- ✓ Первые **региональные приоритетные проекты** по развитию инициативного бюджетирования (Ульяновская область).

Государственные программы РФ

Из 7 миллиардов стоимости проектов лишь 70 миллионов из федерального бюджета

7 госпрограмм в блоке «Новое качество жизни»:
«"Развитие образования" на 2013 - 2020 годы»,
«Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие физической культуры и спорта»,
«Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы,
«Охрана окружающей среды» на 2012–2020 годы

10 подпрограмм и 1 федеральная целевая программа:

Общая сумма ассигнований на эти подпрограммы из бюджетных источников и внебюджетных фондов свыше 350 миллиардов рублей.