

Приложение № 3 к Порядку,  
утвержденному Председателем  
Рабочей группы по развитию  
проекта «Бюджет для граждан»,  
Заместителем Министра финансов  
Российской Федерации  
А.М. Лавровым  
«04 » марта 2020 г.

**Рекомендации по заполнению запроса информации о реализации на  
территории субъекта Российской Федерации практик инициативного  
бюджетирования**

1. При заполнении сведений в части параметра 1 «Название практики» следует указать, как данная практика называется в официальных документах (законах, постановлениях и распоряжениях правительства и иных НПА), а также ее публичное название (бренд, применяемый в рекламных или информационных целях), если они отличаются. В случае если дополнительно к официальному наименованию практики в рекламных и информационных целях используется более лаконичное и легко запоминающееся название или аббревиатура, его также следует указать.

2. При заполнении сведений в части параметра 2 «Год начала реализации практики» следует указать первый год, начиная с которого осуществлялось финансовое обеспечение реализации практики в субъекте РФ (для муниципальной практики – в муниципальном образовании). Например, отдельные мероприятия могли быть начаты в 2016 году, но бюджетные ассигнования на реализацию проектов выделялись в рамках бюджета 2017 года, в этом случае необходимо указать 2017 год. В случае если реализация мероприятий потребовала финансового обеспечения в следующем бюджетном цикле – следует указать «2017-2018 годы».

3. При заполнении сведений в части параметра 3 «Период реализации практики» следует указать период календарного года, в течение которого осуществлялась реализация практики ИБ в 2019 году в формате число/месяц/год-число/месяц/год. Например, «1 августа 2018 года – 31 декабря

2019 года» или «20 января 2019 года – 31 января 2019 года», или «15 сентября 2018 года – 1 февраля 2020 года».

4. При заполнении сведений в части параметра 4 «Нормативно-правовое регулирование практики» следует указать, на основе каких нормативных правовых актов осуществлялась реализация практики ИБ. Примерами таких НПА могут быть законы, постановления и распоряжения правительства, региональные госпрограммы и др. Следует указать полные названия, ссылки на указанные документы, а также указать дату вступления в силу НПА о реализации практики в 2019 г. (если обновлялась) или указать первичную дату принятия НПА. Поскольку механизмы реализации практик ИБ разнообразны и могут регламентироваться широким набором НПА, в составе форм запроса предложены различные варианты ответов. Следует охарактеризовать те из них, которые соответствуют применяемой практике ИБ.

5. При заполнении сведений в части параметра 5 «Администрирование практики» следует указать, какой орган исполнительной власти субъекта РФ (для муниципальной практики – орган местного самоуправления или его подразделение) отвечает за реализацию и развитие практики на территории субъекта РФ (для муниципальной практики – на территории муниципального образования). Примеры: Министерство финансов, Министерство социально-экономического развития, Департамент территориального развития и др. (для муниципальной практики – администрация, финансовое управление администрации, представительный орган и др.).

6. При заполнении сведений в части параметра 6 «ГРБС, форма предоставления бюджетных ассигнований на реализацию проектов, получатели бюджетных средств» следует указать орган исполнительной власти субъекта РФ (для муниципальной практики – орган местного самоуправления), который является главным распорядителем бюджетных средств, выделяемых на реализацию проектов ИБ. В случае если задействованы несколько ГРБС, следует перечислить все. Также следует указать форму предоставления

бюджетных ассигнований (гранты, субсидии, иные формы) и непосредственных получателей бюджетных средств. ГРБС и администрирующий практику ИБ орган исполнительной власти (для муниципальной практики – орган местного самоуправления) могут совпадать.

7. При заполнении сведений в части параметра 7 «Общая стоимость проектов в 2019 году» следует указать общий объем денежных средств в млн рублей, направленных из всех источников на реализацию проектов ИБ в рамках рассматриваемой практики. При этом следует исключить нефинансовый вклад, а также денежные средства, направляемые на организацию работы проектного центра, информационную кампанию инициативного бюджетирования и иные организационные расходы.

7.1. Бюджетные ассигнования на реализацию проектов ИБ из бюджета субъекта РФ следует указать в абсолютном выражении за 2019 год в млн рублей, а также долю бюджетных средств в общей стоимости проектов ИБ в процентах, которая рассчитывается следующим образом: *размер субсидии, выделенной из бюджета субъекта РФ на реализацию проектов ИБ в 2019 году / общая стоимость проектов ИБ в 2019 году \* 100%*.

При заполнении сведений в части параметра «Доля указанных бюджетных ассигнований в бюджете субъекта РФ на 2019 год» (ячейка 7.А.3 формы Приложения 1) для расчета следует использовать объем расходов бюджета субъекта РФ за 2019 год (не консолидированного бюджета), с учетом уточненных сведений по расходам бюджета за 2019 год.

\*Заполнение параметра 7.А предусмотрено только в составе Приложения 1 запроса о практике субъекта РФ.

7.2. Бюджетные ассигнования на реализацию проектов ИБ из бюджетов муниципальных образований следует указать в абсолютном выражении за 2019 год в млн рублей, а также долю бюджетных средств в общей стоимости проектов ИБ в процентах, которая рассчитывается следующим образом: *объем софинансирования из бюджетов муниципальных образований на реализацию проектов ИБ в 2019 году / общая стоимость проектов ИБ в 2019 году \* 100%*.

7.3. Объемы софинансирования со стороны граждан следует указать в абсолютном выражении за 2019 год в млн рублей, а также долю указанных денежных средств в общей стоимости проектов ИБ в процентах, которая рассчитывается следующим образом: *объем софинансирования проектов ИБ со стороны граждан в 2019 году / общая стоимость проектов ИБ в 2019 году \* 100%*.

7.4. Объемы софинансирования со стороны индивидуальных предпринимателей (далее также - ИП) и юридических лиц (далее также - ЮЛ) следует указать в абсолютном выражении за 2019 год в млн рублей, а также долю указанных денежных средств в общей стоимости проектов в процентах, которая рассчитывается следующим образом: *объем софинансирования проектов ИБ со стороны ИП и ЮЛ в 2019 году / общая стоимость проектов ИБ в 2019 году \* 100%*.

В случае, если софинансирование со стороны ИП и ЮЛ отдельно не выделяется согласно НПА практики, следует указать общий объём внебюджетного софинансирования в ячейке 7.С «Объемы софинансирования со стороны граждан».

7.5. Объемы финансирования с использованием субсидии из федерального бюджета следует указать в абсолютном выражении за 2019 год в млн рублей, а также долю указанных средств в общей стоимости проектов в процентах, которая рассчитывается следующим образом: *объем субсидии из федерального бюджета, направленной на финансирование проектов ИБ в 2019 году / общая стоимость проектов ИБ в 2019 году \* 100%*.

Следует также указать госпрограммы/национальные (федеральные) проекты, федеральные целевые программы, в рамках которых были получены субсидии из федерального бюджета, федеральный орган исполнительной власти (распорядитель указанных бюджетных средств и РОИВ) получатель указанных бюджетных средств.

\* Заполнение параметра 7.5 предусмотрено только в составе Приложения 1 запроса о практике субъекта РФ.

7.6. При указании иных форм софинансирования проектов ИБ (если таковые были предусмотрены) следует указать их объем в абсолютном выражении в млн рублей за 2019 год с указанием их типа (фонды депутатов, гранты и др.), а также долю указанных денежных средств в общей стоимости проектов ИБ, которая рассчитывается следующим образом: *объем иных форм софинансирования проектов ИБ в 2019 году / общая стоимость проектов ИБ в 2019 году \* 100%*.

8. При заполнении сведений в части параметра 8 «Планы финансирования практики из бюджета субъекта РФ на 2020 год» следует указать в абсолютном выражении объем бюджетных ассигнований из бюджета субъекта РФ, который планируется направить на реализацию проектов ИБ в 2020 году в млн рублей, а также их долю в общем объеме расходов бюджета субъекта РФ в 2020 году в процентах, которая рассчитывается как: *объем бюджетных ассигнований из бюджета субъекта РФ, запланированных на финансирование проектов ИБ в 2020 году / общий объем расходов бюджета субъекта РФ в 2020 году \* 100%*.

\* Для муниципальной практики следует рассчитывать данный параметр с использованием плановых показателей бюджета муниципального образования на 2020 год.

9. При заполнении сведений в части параметра 9 «Динамика отбора: выдвинутые, поддержанные и отобранные проектные заявки» следует указать количество проектных идей/заявок на разных этапах процесса отбора, при наличии такой статистики.

Под проектной идеей следует понимать предложение граждан по реализации проекта инициативного бюджетирования. При заполнении данных об их количестве следует указать предложенные гражданами в ходе первичной встречи, первичного анкетирования, посредством сайта в сети Интернет,

другими способами, проектные идеи, которые подлежат дальнейшему обсуждению, доработке, детализации.

При заполнении данных о количестве поддержанных проектных заявок следует указать поддержанные гражданами проектные заявки, прошедшие технический анализ и зарегистрированные для участия в конкурсных процедурах.

В ряде практик ИБ на итоговое голосование, итоговый конкурсный отбор напрямую попадают все высказанные проектные идеи граждан, в таком случае первые два числа при ответе на данный параметр будут одинаковыми. В других практиках ИБ на итоговое голосование, итоговый конкурсный отбор попадает только часть проектных идей/заявок граждан – прошедшие предварительное обсуждение, техническую экспертизу, проанализированные на предмет возможности реализации, соответствия полномочиям муниципальных образований или прошедшие иной первичный контроль, в таком случае второе число при ответе на данный параметр будет меньше первого.

При заполнении данных о количестве проектных заявок, отобранных в ходе конкурсных процедур, следует указать количество победивших проектных заявок, которые должны быть профинансираны и подлежат реализации.

10. При заполнении сведений в части параметра 10 «Типология проектов ИБ, финансовое обеспечение которых осуществлялось в 2019 году» следует указать количество проектов ИБ по предлагаемым типам, включая проекты ИБ, финансирование которых осуществлялось в 2019 году, в том числе реализация которых по каким-либо причинам не была завершена и/или была перенесена на 2020 год. Общее количество проектов в форме запроса суммируется автоматически.

11. При заполнении параметра 11 «Количество благополучателей проектов ИБ, финансовое обеспечение которых осуществлялось в 2019 году» следует использовать формулу: *количество благополучателей проектов ИБ / общее количество граждан, проживающих в субъекте РФ в 2019 году \* 100%*.

Для расчетов параметра 11.3 «Доля благополучателей от общего количества жителей субъекта РФ» (для муниципальной практики – «Доля благополучателей от общего количества жителей муниципального образования») следует использовать последние официальные данные Росстата и привести ссылку на источник статистики

Следует также привести краткое описание методики подсчета благополучателей проектов ИБ.

12. При заполнении сведений в части параметра 12 «Организация сопровождения практики ИБ» следует указать, существует ли специально организованный проектный центр, или его функции выполняют представители органов власти.

Под проектным центром понимается организационная структура, осуществляющая методологическую, исследовательскую (аналитическую), мониторинговую, образовательную и консультационную функции в рамках реализации проектов ИБ, создания программ и практик инициативного бюджетирования. Консультанты проектного центра или сотрудники органов власти, выполняющие их функции – это специалисты, которые разрабатывают механизмы участия граждан в рамках инициативного бюджетирования, организуют и посещают собрания граждан, ведут разъяснительную работу, помогают готовить документацию по проектам, взаимодействуют со СМИ, анализируют соответствие реализуемых проектов ИБ предложениям граждан.

В случае, если реализацию практики ИБ сопровождает проектный центр, следует указать его название, юридический статус, источник финансового обеспечения деятельности и количество консультантов (сотрудников проектного центра). Функции проектного центра могут выполнять, к примеру, рабочая группа при РОИВ, НКО или иное юридическое лицо, госучреждение, межведомственный проектный офис и т.п. В этом случае следует сопроводить ответ соответствующим документом (ссылкой на него), в котором данные функции регламентированы. Если сопровождение практики обеспечивает внешняя организация (проектная команда, независимые консультанты),

привлекаемая для этих целей на коммерческой основе, в параметрах 12.1-12.3 необходимо указать информацию об этой форме сопровождения. Отдельно следует указать количество волонтеров, привлекаемых на различных этапах сопровождения практики и для организации мероприятий.

В случае, если проектный центр отсутствует, следует указать количество сотрудников органов власти, занятых администрированием реализации практики ИБ.

13. При заполнении сведений в части параметра 13 «Процедуры сбора проектных идей и количество граждан, принявших в них участие» следует указать, какие каналы подачи проектных идей жителей используются в рамках практики ИБ, какое количество граждан ими воспользовалось, таким образом было зафиксировано реальное участие граждан. Сведения заполняются в том случае, если подобная статистика велась. Одновременно в рамках одной практики ИБ может быть задействовано несколько каналов, по которым граждане предлагают свои идеи: анкетирование, очные встречи и обсуждения, подача проектных предложений через интернет, через общественные приемные и другими способами. В отличие от параметра 9, в данном параметре следует указать количество граждан. В случае если рассматриваемая практика предполагает, что один человек может предложить только одну идею, количество участвовавших граждан и количество поступивших проектных предложений будут совпадать.

14. При заполнении сведений в части параметра 14 «Процедуры конкурсного отбора проектных заявок и количество граждан, принявших в них участие» следует указать, как именно в рассматриваемой практике ИБ выбираются победившие проектные заявки, участвуют ли в процедурах конкурсного отбора граждане. Отбор проектных заявок может осуществляться различными способами: интернет-голосование, очное голосование жителей на собраниях и встречах, референдум, комиссии из состава граждан, комиссии из состава представителей власти и др.

15. При заполнении сведений в части параметра 15 «Административный охват практикой ИБ согласно НПА» в случае, если рассматриваемая практика ИБ предусматривает возможность для участия всех муниципальных образований (административно-территориальных единиц), следует указать охват «100%». Если такая возможность предоставлена не всем муниципальным образованиям (административно-территориальным единицам), следует указать, по какому критерию они были выбраны. Например, критериями могут быть территориальная удаленность и обособленность, степень бюджетной обеспеченности, определенный тип муниципальных образований (сельские поселения, городские поселения, муниципальные районы, городские округа), механизм отбора муниципальных образований или административно-территориальных единиц и т.п. Необходимо указать исключения, если такие имеются. Например, участие может быть предусмотрено для всех муниципальных образований, кроме столицы региона, ЗАТО и т.д.

\* Заполнение параметра 15 предусмотрено только в составе Приложения 1 запроса о практике субъекта РФ.

16. При заполнении параметра «Количество муниципальных образований (административно-территориальных единиц), принявших участие в практике ИБ в 2019 году» следует указать количество муниципальных образований, от которых поступили проектные заявки в 2019 году в рамках рассматриваемой практики ИБ.

\* Заполнение параметра 16 предусмотрено только в составе Приложения 1 запроса о практике субъекта РФ.

17. При заполнении параметра 17 «Наличие интернет-решения, используемого для управления практикой ИБ» следует указать, обеспечена ли возможность автоматизированной системы управления практикой ИБ через интернет (подача заявки, работа с заявкой, контроль процедур, механизмы отбора проектов и др.). Такой сервис может быть организован в рамках регионального портала открытости бюджетных данных, на официальном сайте

органа власти, на сайте проектного центра, на ином публичном интернет-ресурсе. Следует привести ссылку на данный ресурс.

В случае если централизованная система удаленного управления практикой ИБ отсутствует, но отдельные процедуры (голосование, контроль реализации проектов ИБ) частично или полностью были реализованы через интернет, например, через социальные сети, следует указать эти процедуры и привести ссылки.

18. При заполнении параметра 18 «Нефинансовый вклад со стороны населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц» следует указать, в какой форме предусмотрен данный вклад в составе НПА, регулирующего практику ИБ. Например, может быть предусмотрено трудовое участие со стороны граждан в реализации проектов ИБ, помочь со стороны граждан и бизнеса строительной техникой, информационной поддержкой, через предоставление помещений и т.п. Если такой вклад не предусмотрен НПА, следует указать ответ «нет».

19. При заполнении параметра 19 «Информационное сопровождение практики ИБ» следует указать ссылку на один официальный интернет-ресурс, а также допускается указать любое количество ссылок на неофициальные интернет-ресурсы данной практики, в том числе в социальных сетях.

В качестве официального интернет-ресурса практики ИБ может учитываться, в том числе: раздел на портале открытых бюджетных данных субъекта РФ, официальный сайт ответственного РОИВ, официальный сайт высшего должностного лица субъекта РФ, самостоятельный интернет-сайт данной практики, раздел общего портала ИБ субъекта РФ.

\*Для муниципальной практики – раздел на официальном сайте органа местного самоуправления, высшего должностного лица муниципального образования.

К иным информационным ресурсам могут быть отнесены: страницы практики и инициативных групп в социальных сетях, раздел на сайте проектного центра, спецпроекты СМИ, ресурсы общественных интернет-

платформ, ссылки для перехода на интернет-страницу практики ИБ с иных официальных интернет-ресурсов в субъекте РФ (для муниципальной практики – в муниципальном образовании).

Графическое изображение логотипа практики ИБ следует вставить при ответе на запрос непосредственно в таблицу или загрузить на файлообменник с указанием в ответе ссылки на файлы в формате .jpeg весом не более 10 мегабайт.

Следует также указать, какие виды рекламных носителей были задействованы в ходе информационной кампании данной практики ИБ в субъекте РФ (для муниципальной практики – в муниципальном образовании) в 2019 году (ТВ, радио, наружная реклама, социальные сети, спецпроекты в СМИ и др.). Следует указать ссылки на примеры, обеспечившие наибольший охват населения (статьи в СМИ, видеоролики, посты в социальных сетях, телевизионные передачи и т.п.).

Следует перечислить все виды использовавшихся в 2019 году информационных раздаточных материалов (буклеты, листовки, стикеры, брошюры) или электронного контента (кроме самостоятельного контента инициативных групп), а также привести ссылки на макеты и инфографику (файлы в формате .jpeg весом не более 10 мегабайт, загруженные на файлообменник).

20. При заполнении сведений в части параметра 20 «Обучающие мероприятия по инициативному бюджетированию» следует указать сведения об обучающих мероприятиях для представителей органов местного самоуправления, консультантов ИБ (сотрудников проектных центров) и участников инициативных групп, иных целевых аудиторий. Если такие мероприятия проводились в субъекте РФ (для муниципальной практики – в муниципальном образовании) в 2019 году в рамках реализации данной практики, следует указать формат, периодичность, охарактеризовать состав участников, приложить программу. Указать количество состоявшихся обучающих мероприятий и общее количество участников.

**Примечания:**

\*При заполнении информации для муниципальной практики инициативного бюджетирования следует приводить относительные значения показателей (в процентах) к параметрам муниципального образования (расходов местного бюджета, численности населения муниципального образования и т.д.), а также при необходимости указать реквизиты нормативных правовых актов указывать ссылки на соответствующие решения схода граждан, осуществляющего полномочия представительного органа муниципального образования. Для каждой практики муниципального образования следует заполнять отдельную форму.

\*\* Заполненные электронные формы (Приложения 1,2) следует направлять в формате Excel.

\*\*\*Приветствуются материалы (результаты) социологических исследований, интернет-опросов, анкетирований, направленных на изучение социально-экономических эффектов ИБ.