

Комплексный подход к развитию инициативного бюджетирования – разработка, пилотирование и практическое внедрение ИБ в Республике Башкортостан

Количество реализуемых практик и управленческих механизмов на региональном уровне, обеспечивающих лучшую динамику развития основных показателей ИБ в субъекте РФ

В Республике Башкортостан инициативное бюджетирование рассматривается как стратегический инструмент развития института самоуправления. «Программа поддержки местных инициатив в полной мере доказала свою высокую эффективность и социальную значимость. Это направление включается в качестве одного из приоритетов Стратегии развития республики до 2030 г. <...> Стремление людей взять на себя ответственность за улучшение ситуации в городе или селе, принять участие в конкретных делах по самоорганизации общественной жизни, благоустройству территории, на которой они проживают – это и есть главная движущая сила в укреплении власти на местах», – считает глава Республики Рустэм Хамитов.

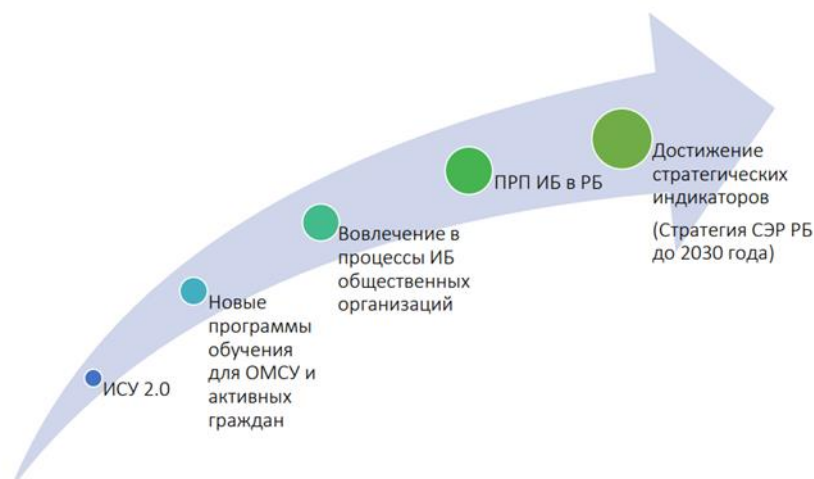


Иллюстрация: Отдельные индикаторы Стратегии социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 г.

Цели принятой Стратегии-2030 требуют комплексного подхода, разработку которого обеспечивает Институт стратегических исследований республиканской Академии наук, выполняющий функцию оператора ППМИ и уполномоченного по проведению конкурсного отбора (проектного центра). В настоящий момент Институтом разрабатывается Приоритетная региональная программа до 2022 г., где будут задействованы уже применяемые механизмы, так и новые практики ИБ – спроектированные

самостоятельно и/или адаптированные на основе лучшего зарубежного опыта. В числе уже разработанных башкирскими учеными прикладных инструментов реализации программы – «Управленческая школа ИБ для специалистов ОМСУ и членов инициативных групп» (УШИБ), заинтересованных в улучшении эффективности проектов ИБ. Другим инструментом является совершенствование информационной системы управления (ИСУ).

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ В РБ. ПЕРСПЕКТИВЫ И ПЛАНЫ



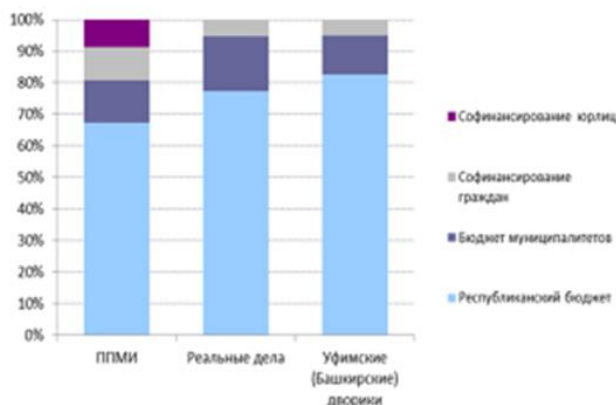
В 2017 г. совокупная бюджетная поддержка проектов ИБ в Башкортостане составила 774,9 млн руб., выбранных и поддержанных гражданами, в том числе финансово, в рамках трех механизмов.

Программа поддержки местных инициатив (ППМИ), развиваемая с 2014 г. (пилотирование и масштабирование ППМИ проходило при поддержке Всемирного банка). С 2016 г. ППМИ распространяется на всю территорию республики, ежегодное финансирование программы с 2018 г. составляет 300 млн руб., расширен возможный список объектов до районных полномочий (детские сады, школы, учреждения культуры).

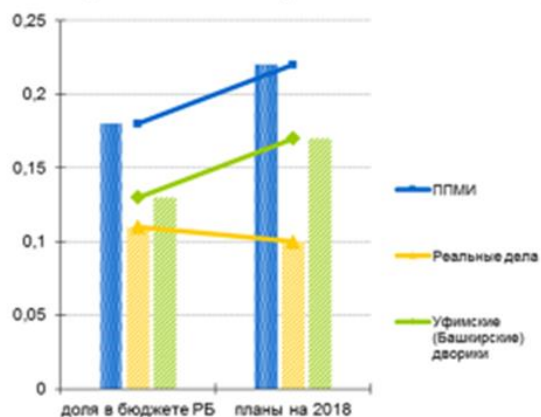
Программа «Реальные дела», выросшая из партийного проекта «Единой России», механизмом реализации которой является институт «депутатских наказов» (2015 г.). В 2017 г. реальные проекты получили бюджетную поддержку в размере 174,9 млн руб.

Пилотный проект «Уфимские дворики» (2017 г.) трансформированный с 2018 г. в специализированную программу «Башкирские дворики» для развития дворовой инфраструктуры в городских округах. В пилотной версии проекта на территории г. Уфа размер республиканской субсидии составил 200 млн руб., вклад бюджета Уфы 37 млн руб. В 2018 г. финансирование программы составит 300 млн руб.

Источники финансирования проектов в практиках Республики Башкортостан (%)

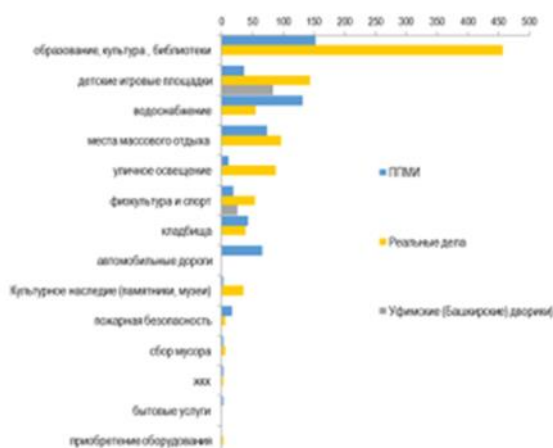


Объем средств на ИБ в бюджете Республики Башкортостан на 2018 г. (%)

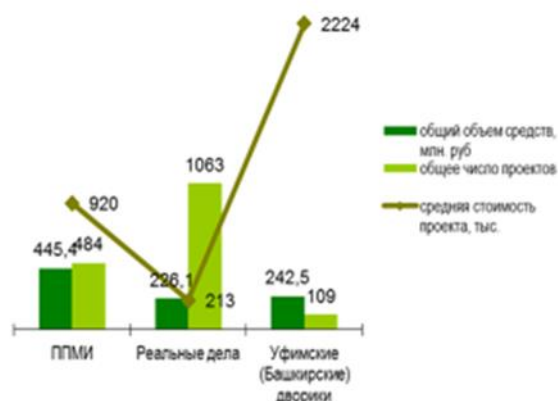


При всех своих различиях, практики реализуются на схожих принципах – выдвижение проектов осуществляется гражданами на общих собраниях; наряду с республиканскими субсидиями на местный уровень, предусмотрено софинансирование со стороны бюджетов муниципалитетов, граждан и спонсоров; отбор производится по формализованным критериям; закреплены схожие пропорции бюджетного и внебюджетного финансирования проектов (75/15/10); направленность на материальные объекты общественной инфраструктуры. Хотя практика «Реальные дела», задействующая механизмы представительных институтов, в строгом смысле, нормативно и процедурно недоработана и скорее относится к разряду «смежных» с инициативным бюджетированием практик.

Типология реализованных в 2017г. проектов в Республике Башкортостан



Количество, общая стоимость проектов и средняя стоимость 1 проекта в различных практиках в 2017г.



В Башкортостане ведется поиск возможностей расширения области применения ИБ, развития новых практик. Одним из перспективных направлений являются специализированные практики, предполагающие поддержку доходогенерирующих проектов через механизмы ИБ в сельском

хозяйстве (например, на покупку оборудования через кооперативы), преследующие цели закрепления экономически активного населения на селе, повышения инвестиционной привлекательности конкретной территории, и, как следствие, поступление дополнительных доходов в бюджеты поселений. Реализация практики «Наше село» началась в 2018 г. Также изучается возможность вовлечения в ИБ в качестве целевых аудиторий школьников и НКО. Пилотирование этих разработок запланировано на 2019-2020 гг. В перспективных планах использование ресурсов интернет и телевидения для обеспечения более масштабного вовлечения граждан в инициативное бюджетирование.

Таблица. Сравнительные характеристики практик, применяемых в Республике Башкортостан (2017 г.)

Практика	ППМИ	Реальные Дела	Уфимские/Башкирские Дворики
Год запуска	2014	2015	2017
Ответственный орган власти РБ	Министерство финансов	Секретариат Государственного Собрания – Курултая Администрации муниципальных районов и городских округов	Министерство ЖКХ
Тип муниципального образования (МО)	Все МО (100%)	Муниципальные районы и городские округа (100%)	С 2018 г. 100% городских округов РБ и монопрофильные городские поселения
Выдвижение проектов	Собрания жителей	Обращения избирателей депутатам в ходе приема населения Сходы и собрания жителей	Общие собрания собственников помещений МКД
Отбор проектов	1.Голосование на собраниях 2.Конкурсный отбор на основе формализованных критериев	1.Рейтинговое голосование на сходах 2.На основе заявок населения региональный штаб проекта формирует «банк проблем»	1.Голосование на собраниях (2/3 голосов за проект от числа жителей двора) 2.Конкурсный отбор на основе формализованных критериев
Верификация участия граждан	Протоколы, видеозаписи, личный контроль консультантов	Протоколы и видеозаписи собраний	Протоколы и видеозаписи собраний, фотографии