

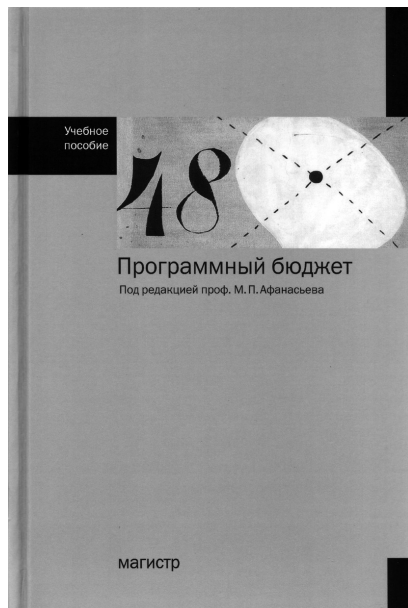
**Ключевые слова:**

программное бюджетирование,  
учебник, бюджетные программы,  
оценка эффективности бюджетных программ

**Е. В. Бушмин**, к. э. н.,  
проф. кафедры «Финансы» ГУМФ,  
председатель комитета Совета Федерации  
по бюджету и финансовым рынкам  
(e-mail: [EVbushmin@council.gov.ru](mailto:EVbushmin@council.gov.ru))

# Актуальное учебное пособие по программному бюджету

*Одной из важнейших задач повышения эффективности бюджетных расходов в современных условиях стал переход к программно-целевому построению бюджетов разных уровней. Принятие программного формата бюджета, позволяющего связать расходы с конкретными результатами, диктуется необходимостью достижения приоритетных целей социально-экономического развития и повышения эффективности деятельности органов государственной власти, что особенно актуально для России.*



**И**зменяющиеся экономические реалии требуют подготовки финансистов нового поколения, чему будет способствовать выход первого в России учебного пособия по программному бюджету<sup>1</sup>. Пособие подготовлено коллективом авторов под редакцией доктора экономических наук, профессора М. П. Афанасьева и обобщает их научно-исследовательские разработки, основанные на мировом опыте внедрения программного бюджетирования.

<sup>1</sup> Программный бюджет: учебное пособие / Под ред. проф. М. П. Афанасьева. — М.: Магистр: ИНФРА-М, 2012. — 384 с.

В первом разделе приводится материал, дающий представление об основных теоретических положениях программно-целевого бюджетирования, впервые концентрированно представленных в учебном издании. Даны определения наиболее важных понятий этой сферы, таких как «программное бюджетирование», «программный бюджет», «бюджетная программа». С привлечением большого количества фактического материала и схем студентам наглядно разъясняются структура и принципы построения программного бюджета, описываются его уровни. Это представляется особенно ценным, поскольку поиск подобного материала сложен для студентов, специализирующихся в области государственных финансов.

В этом же разделе рассказывается об основных моделях программного бюджета и методах их построения. Важный аргумент для практического внедрения и использования инструментария программного бюджетирования — возможность разработки и реализации бюджетных программ, в связи с чем авторы подробно рассматривают их специфику и основные подходы к их классификации.

Как известно, переход к программному бюджету требует не только целого ряда изменений в процессе его составления и утверждения, но и существенной корректировки бюджетной классификации. Программная классификация позволяет оценить результативность программ и соотнести бюджетные расходы с общественными выгодами. Поэтому неслучайно авторы посвятили отдельную главу первого раздела вопросам разработки программной классификации расходов бюджета. Это особенно актуально, поскольку такой материал до сих пор не представлен ни в одном российском учебнике, в то время как именно эти вопросы подчас вызывают у студентов затруднения при освоении этой темы.

Второй раздел посвящен зарубежному опыту программного бюджетирования. В нем достаточно подробно представлены этапы реформирования систем управления общественными финансами в экономически развитых странах за последние 20 лет. Раскрыта сущность новой модели управления финансами, которая с успехом используется в странах Организации экономического сотрудничества и развития. Более подробно представлен французский опыт, например значительное место отводится процедуре составления программного бюджета Франции и особенностям парламентского и общественного контроля за его исполнением.

Рассмотрению российской практики перехода на программный формат бюджета посвящен третий раздел пособия. В нем представлены состав и структура программного бюджета Российской Федерации.

Авторы справедливо подчеркивают, что с точки зрения перспектив развития отдельных отраслей национальной экономики, реализации структурной политики государства и решения наиболее острых проблем социально-экономического развития России особенно важна возможность разработки федеральных целевых и государственных программ. В отличие от других изданий, рассматривающих вопросы государственных финансов, в данном пособии показана важная роль программ в повышении эффективности бюджетных расходов. В условиях перехода на программный формат бюджета требуется дальнейшее переосмысление используемого на практике стандартного набора инструментов программно-целевого бюджетирования, важные составляющие которого — государственные программы, в связи с чем подробный анализ структуры и содержания последних несомненно оправдан.

В пособии впервые в российской практике подробно проанализирована сущность и раскрыта специфика различных видов бюджетных программ Российской Федерации. Выявлены проблемы, возникающие при их разработке и реализации,

рассмотрены основные причины, снижающие их результативность. Авторы разъясняют содержание и принципы формирования государственных программ, приводят большое количество определений, необходимых для дальнейшего освоения материала.

Значительно более сложна для понимания и изучения проблема финансового обеспечения намеченных результатов социально-экономического развития, в связи с чем подробно рассмотрен порядок финансирования государственных программ. На наш взгляд, логика и простота изложения этой темы позволят студентам легко усвоить сложный материал. Авторы в доступной форме рассказывают, каким образом осуществляется финансирование мероприятий государственных программ Российской Федерации.

Безусловной новизной отличается раздел, посвященный оценке эффективности бюджетных программ. Для студентов очень важно, что в нем систематизированы инструменты и методы проведения данной процедуры, рассмотрены требования к показателям эффективности и проанализированы методы их оценки. Для упрощения усвоения материала раздел снабжен значительным количеством таблиц.

В рецензируемом учебном пособии представлены практически все инструменты программно-целевого бюджетирования, применявшиеся в процессе реформирования системы государственных финансов развитых стран. Это особенно важно, поскольку сегодня в российских финансовых вузах программно-целевое бюджетирование рассматривается в рамках отдельных курсов, например «Бюджетное планирование и прогнозирование», «Бюджетная система Российской Федерации», что не дает студентам полного представления об этой области. Данное пособие актуально не только для студентов и преподавателей финансово-экономических вузов, но и для научных работников и специалистов, работающих в сфере государственных финансов.