

Александра Пошарац,
Ведущий экономист, руководитель
программ в сфере социальной защиты
Всемирного банка

г. Москва, 30-31 мая 2019 г.

Ситуация



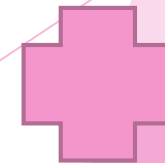
- ▶ Россия сталкивается со старением населения, которое создает существенные социальные, экономические и фискальные вызовы.
- ▶ Эти тренды, как правило, вызваны повышением продолжительности жизни и низким уровнем рождаемости.
- ▶ Рождаемость: 1990 - 1,9; 1999 - 1,157; 2015 - 1,777; с тех пор постепенное снижение: оценка для 2018 - 1,6
- ▶ Ожидаемая продолжительность жизни: 2003- 65, М:58,56; F:71,86; 2017 - 72,1; М:67; F:77,41
- ▶ Старение населения характеризуется увеличением доли людей > 65 лет, сокращением числа детей и населения в трудоспособном возрасте и снижением общей численности населения в целом.
 - ▶ Увеличение финансовой нагрузки на пенсионную систему;
 - ▶ Увеличение потребностей в долгосрочном уходе и медицинских услугах;
 - ▶ Ситуация характерна не только для России, но и для всех европейских стран.

Необходим комплекс мер политики

- ▶ Для эффективного преодоления последствий этих демографических изменений необходимо разработать и эффективно внедрить комплекс мер политики.
- ▶ Во-первых, необходимо увеличить участие рабочей силы и уровень занятости в целях поддержания экономического роста и финансирования государственных расходов на растущие потребности в пенсионном обеспечении и здравоохранении.
- ▶ Во-вторых, необходима «умная» миграционная политика.
- ▶ В-третьих, эффективная политика по расширению политики в области рождаемости является одним из основных инструментов, используемых странами, стремящимися содействовать демографическому обновлению путем повышения рождаемости.

Ключевые меры семейной политики:

- ▶ родительский (декретный) отпуск;
- ▶ пособия на ребенка/семью;
- ▶ предоставление услуг по уходу за детьми младше 3-х лет.



Политика в отношении семьи может быть направлена на достижение различных целей

- ▶ Традиционно семейная политика служит целям борьбы с детской бедностью и поддержанию семейного благосостояния.
- ▶ В последнее время задача содействия включению женщин на рынок труда и улучшению гендерного баланса в распределении обязанностей по воспитанию детей приобрела важное значение в различных странах.
- ▶ В этом контексте повышение коэффициента рождаемости за счет улучшения возможностей сочетания родительства и занятости также стало важной целью политики в области семьи в Европе, даже если эта цель в таком явном виде не сформулирована.



Дилемма: занятость - рождение/воспитание детей

- ▶ **Действительно ли система семейной политики в России хорошо справляется с данной дилеммой?** Несмотря на то, что российская система семейной политики предлагает целый ряд семейных и детских пособий, услуги по уходу за детьми, ответ на этот вопрос, вероятно: **НЕТ**.
- ▶ Государственные инвестиции в семьи остаются относительно низкими, особенно если учесть уровень доходов страны.
- ▶ Эта система не способствует более сбалансированному распределению обязанностей по воспитанию детей между мужчинами и женщинами, и женщины все еще в целом считаются ответственными за все виды деятельности, связанной с детьми в российском обществе.
- ▶ Существующие пособия не компенсируют в полной мере карьерные издержки женщин, имеющих детей

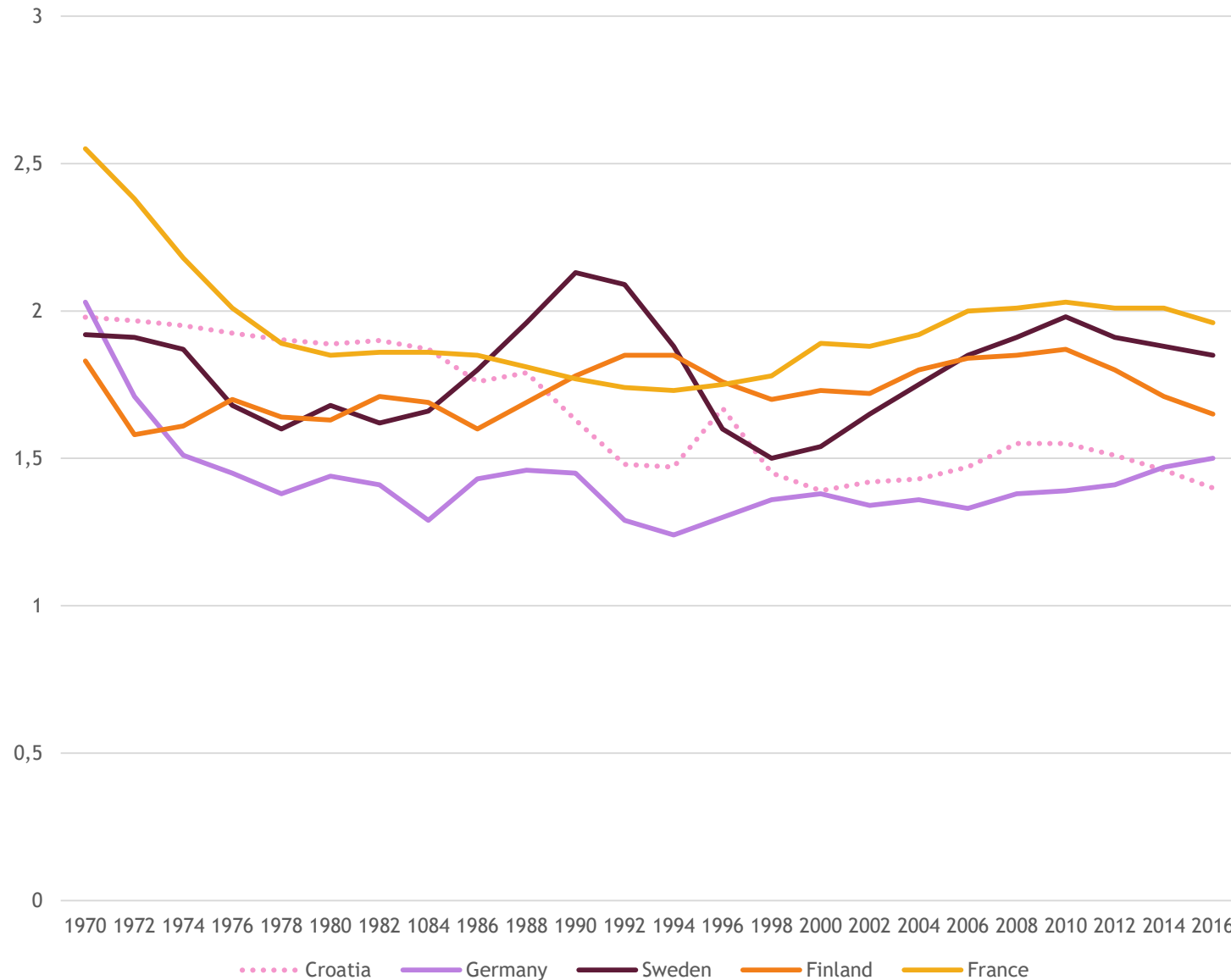
В будущем можно ожидать только дальнейшего роста потребности в поиске баланса между трудовой и семейной жизнью.

- ▶ Альтернативные издержки (или «упущенная выгода») рождения и воспитания детей традиционно достаточно высоки для России в силу высокого уровня образования среди женщин и их активного участия на рынке труда.
- ▶ Возможно, это увеличивалось в последние годы. Женщины по-прежнему тратят на воспитание детей гораздо больше времени, чем мужчины.
- ▶ Поэтому необходимы меры политики, направленные на то, чтобы помочь женщинам решить эту дилемму.

Швеция и Франция: примеры хорошей практики

Швеция и Франция являются примерами стран, которые успешно изменили тенденцию снижения рождаемости.

- ▶ Несмотря на то, что оценка влияния непосредственно политики или пакета мер на уровень рождаемости представляет собой сложную методологическую задачу, этот результат связывают именно с адекватным сочетанием различных мер семейных политики.
- ▶ Швеция и Франция следуют разным моделям семейной политики; тем не менее, обе страны выделяют приоритет создания возможностей для участия женщин, имеющих детей, на рынке труда.
- ▶ Следует отметить, что в Швеции миграция также играет соответствующую роль, поскольку коэффициент рождаемости у женщин-иммигрантов намного выше. Это не характерно Франции



Германия и Финляндия... не на столько хороши?

- ▶ Такие страны, как Германия или Финляндия, в которых системы семейной политики в большой степени похожи на российскую, демонстрируют устойчиво более низкие коэффициенты рождаемости.
- ▶ В обеих странах преобладают традиционные ценности, касающиеся роли матерей в воспитании детей.
- ▶ Несмотря на заметные различия в дизайне систем семейной политики в Германии и Финляндии, общая черта заключается в том, что обе традиционно поощряли матерей оставаться дома, чтобы растить детей, и в обоих случаях показатели рождаемости оставались значительно ниже, чем необходимый уровень для обеспечения естественного роста и средний показатель по ЕС.
- ▶ Однако в последнее время Германия ввела реформы, направленные на улучшение гендерного баланса в воспитании детей, которые, возможно, уже демонстрируют некоторые результаты в виде повышения рождаемости.

Материнство и занятость совместимы

- ▶ Сотни миллионов женщин работают и заботятся о своей семье каждый день, многим из них просто не платят за это
- ▶ Оплачиваемая занятость хороша для женщин, для детей, для семьи и для общества
- ▶ Меньше бедности, больше возможностей, более высокая производительность и более высокое общее благосостояние
- ▶ В развитых странах с низкой рождаемостью и быстрым старением, работающие женщины имеют больше шансов иметь детей

Швеция и Франция: поддержка материнства и занятости

- ▶ Государственная политика поддержки материнства и занятости.
- ▶ Швеция - отличный пример: высокая доля женщин в составе рабочей силы, высокий коэффициент рождаемости (1,8) и почти отсутствие бедности среди семей с детьми.
- ▶ Исследования, проведенные во Франции, показывают на ограниченный потенциал влияния денежных выплат и пособий на рождаемость, в то время как политика на рынке труда, создающая возможности для женской занятости, содействие улучшению баланса между работой и личной жизнью, и широкая поддержка услуг по уходу за детьми, оказывают значительное воздействие.

Меры политики

- ▶ Щедрый отцовский отпуск (обязательный отцовский отпуск - 3 месяца в Швеции)
- ▶ Гибкие формы занятости (возможность работать неполный рабочий день)
- ▶ Услуги по уходу за детьми (с самого раннего возраста)
- ▶ «Продленка» в школе (для родителей, которые работают больше)
- ▶ Поддерживающее отношение общества
- ▶ Адекватная поддержка доходов семей с детьми

Наличие детей не должно означать отказ от работы и карьеры, или приводить к низким доходам и бедности

Возможные варианты для России

На основе опыта европейских стран, сумевших повысить коэффициент рождаемости, и сопоставления его с ситуацией в России, можно было бы рассмотреть следующие меры.

Содействие модели наличия двух кормильцев в семье и распределения ответственности за уход за детьми между родителями, по аналогии с тем, как наблюдается в Швеции и Франции. Это будет включать поддержку включения женщин на рынок труда путем улучшения гендерного баланса в распределении обязанностей по уходу за детьми. А именно:

- ▶ Ввести обязательный отцовский отпуск и/или улучшить стимулы для отцов брать отпуск по уходу за ребенком, например, путем выплаты вознаграждения во время отпуска пропорционально их прежним окладам;
- ▶ Расширять доступ к качественному «формальному» уходу за детьми для детей в течение 0-3 лет, в том числе путем сокращения существующего неравенства в доступе к качественным медицинским услугам;
- ▶ Работа по изменению социальных установок и норм в обществе в отношении роли женщин по отношению к мужчинам;
- ▶ Содействие занятости женщин, имеющих детей;
- ▶ Размер детских и семейных пособий должен быть оценен и пересмотрен; в дальнейшем также мониториться и оцениваться.