ОБЕСПЕЧИТЬ СНИЖЕНИЕ В ДВА РАЗА УРОВНЯ БЕДНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2024 ГОДА?

ВСЕМИРНЫЙ БАНК
МБРР • МАР

Александра Пошарац,
Ведущий экономист, руководитель программ в сфере социальной защиты Всемирного банка

г. Москва, 30-31 мая 2019 г.

ПО СЦЕНАРИЮ «БЕЗ ИЗМЕНЕНИЙ», УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ НЕ СНИЖАЕТСЯ В ДВА РАЗА

	Среднегодовые темпы роста в 2018-24 годах, %	Уровень бедности, в соответствии с российским определением, процент от общей численности населения	Общий дефицит дохода, % ВВП
Исходная ситуация/Базовый сценарий		13,2	0,80
Сценарий 1: «Без изменений»	1,5	10,7	0,63
Сценарий 2: «УСКОРЕНИЕ РОСТА»	3,2	8,1	0,46
Сценарий 3: «НЕОБХОДИМЫЙ РОСТ»	4,4	6,6	0,36

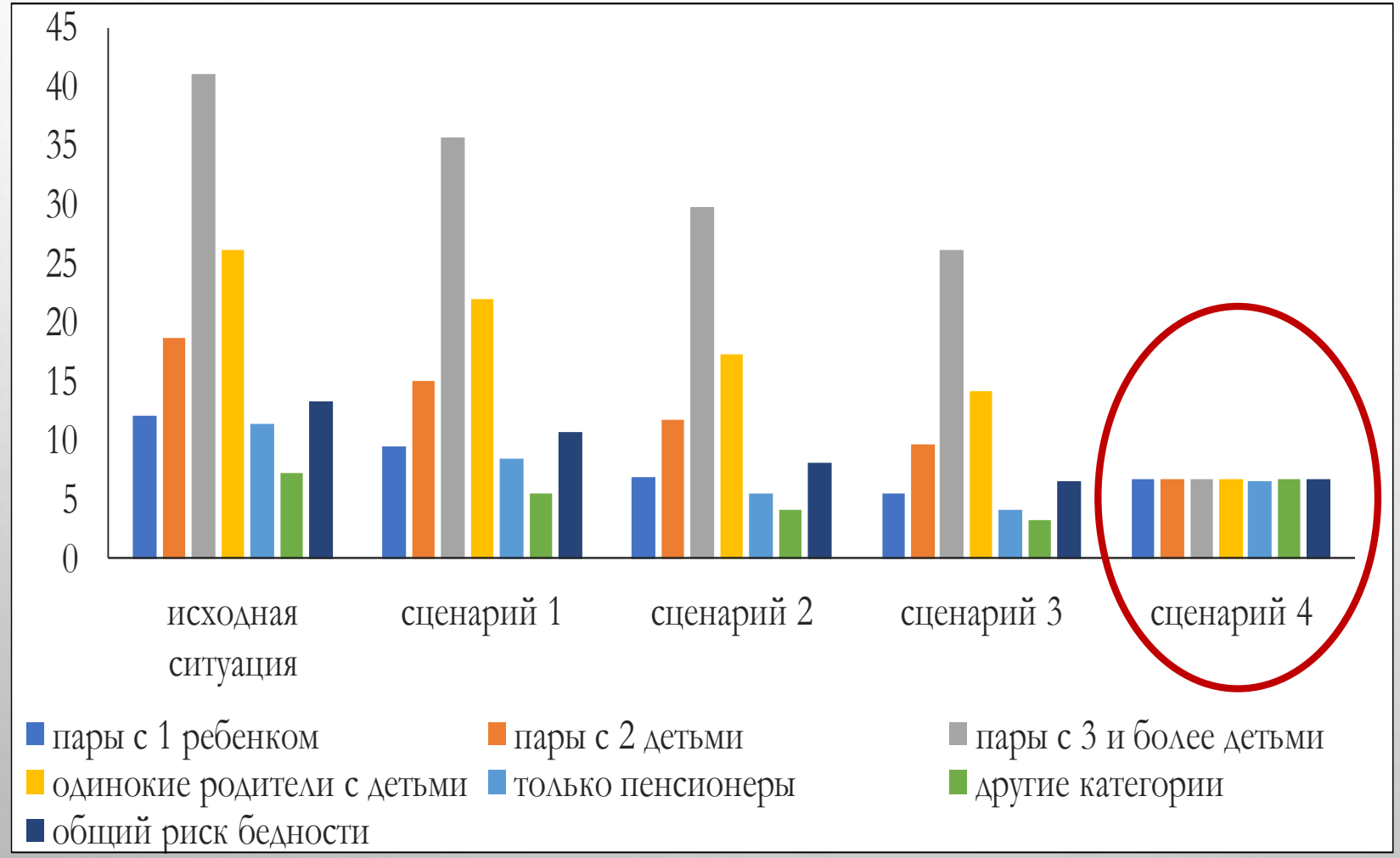
СЦЕНАРИИ РОСТА ВВП ТАКЖЕ ПОЗВОЛЯЮТ УВИДЕТЬ РАЗЛИЧИЯ В УРОВНЯХ БЕДНОСТИ МЕЖДУ РАЗНЫМИ ДЕМОГРАФИЧЕСКИМИ ГРУППАМИ

- Имитационный анализ показывает, что численность бедного населения и разрыв бедности медленнее сокращаются среди домохозяйств, относящихся к наиболее уязвимым категориям населения.

- Даже по сценарию «НЕОБХОДИМЫЙ РОСТ», риск бедности и дефицит дохода весьма сильно варьируют по типам семей:
  - В то время как доля находящихся за чертой бедности домохозяйств, в состав которых входят только взрослые, сокращается более чем вдвое по сравнению с исходным уровнем (с 7,3% до 3,2%), среди многодетных семей доля бедных сокращается немногим более чем на треть (с 41,2% до 26,1%), а среди одиноких родителей с детьми - с 26,2% до 14,1 процента.

  - Таким образом, без перераспределения в пользу этих уязвимых групп бедность в России станет еще более *разнородной*.

АДРЕСНОСТЬ И УВЕЛИЧЕНИЕ РАЗМЕРОВ ТРАНСФЕРТОВ В ПОДДЕРЖКУ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧИВАЮТ ДЛЯ НИХ СНИЖЕНИЕ РИСКА БЕДНОСТИ



Источник: Расчёты специалистов Всемирного банка на основе данных ОБДХ-2015.

Можно использовать альтернативный сценарий («сценарий 4»), построенный с учетом различий в уровнях бедности между разными социально-экономическими группами, а также предусматривающий распределение трансфертов, обеспечивающий снижение уровня бедности в <u>каждой</u> социально-демографической группе до целевого уровня, т.е. до 6,6%

ПРАКТИЧЕСКОЕ ПРИМЕНЕНИЕ И ВЫВОДЫ

- **Наши расчёты показывают, что для сокращения к 2024 году доли бедного населения до целевого уровня России необходимо ежегодно дополнительно перераспределять 0,27% ВВП на предоставление поддержки бедным при условии, что адресность поддержки будет идеальной, а ВВП будет расти в среднем на 1,5% в год.**

- **При неизменности всех прочих условий России потребуется тратить 1,35% ВВП, чтобы иметь возможность для перераспределения 0,27% ВВП на поддержку малоимущего населения.**

- **В итоге: несмотря на то, что в России государственные расходы на социальную поддержку населения достаточно велики, чтобы в несколько раз сократить разрыв бедности, он сокращается лишь примерно на 28%.**

- **Чтобы российская система мер социальной поддержки сыграла свою роль в сокращении к 2024 году доли бедного населения до целевого уровня, эта система должна обеспечить получение бедным населением средств в бóльших объемах. Для этого требуется определенное перераспределение средств между программами.**

КАК ПОВЫСИТЬ АДРЕСНОСТЬ?

- унификация различных методов оценки/проверки нуждаемости для участия в разных программах посредством введения единого набора критериев, позволяющего учитывать все источники доходов и имеющееся имущество домохозяйств и обеспечить равное отношение к ним;

- объединение льгот, предоставляемых по результатам оценки нуждаемости (т.е. с учетом материального положения граждан), в единую программу льгот, что должно способствовать повышению адресности, обеспечению экономии масштаба в области администрирования и усилению воздействия в плане снижения уровней бедности и неравенства;

- определение уровня поддержки как разницу между расчётным доходом семьи и прожиточным минимумом;

- введение требования об оценке нуждаемости получателей детских пособий и значительное увеличение их размера и/или значительное увеличение размера детских пособий для детей из многодетных семей и детей одиноких родителей;

- повышение эффективности реализации программ, в том числе посредством регулярных (ежегодных) проверок правомерности предоставления льгот с использованием соответствующих технологий и внедрением системы социального сопровождения.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!