

# Зеленое бюджетирование - новый инструмент бюджетной открытости и подотчетности

***Анна Александровна БЕЛЕНЧУК***

*экономист, действительный государственный советник Российской Федерации 3  
класса*

1

Международная экспертная панель «Открытый бюджет: государственная политика и  
идеология гражданского участия»

г. Санкт-Петербург

09 апреля 2021

## «Зеленое» (экологическое) бюджетирование

*Зеленое бюджетирование* - процесс использования инструментов формирования бюджетной политики для достижения экологических и климатических целей, что включает в себя оценку воздействия бюджетной и налоговой политики на окружающую среду и оценку ее согласованности с выполнением национальных и международных обязательств.

Экологическое бюджетирование рассматривается как один из инструментов реформирования бюджета, способствующий проведению информированного, основанного на фактах обсуждения об устойчивом развитии как среди экспертов, так и общества в целом.

Источник: OECD-Green-Budgeting-Framework-Highlights.pdf,  
<http://www.oecd.org/environment/green-budgeting/OECD-Green-Budgeting-Framework-Highlights.pdf>

## Предпосылки развития зеленого бюджетирования

- 2015: Цели устойчивого развития ООН (Sustainable Development Goals, SDG) до 2030 года, в составе которых шесть из семнадцати (ЦУР 6, 7, 12, 13, 14 и 15) имеют отношение к вопросам экологии и климата
- 2015: Парижское соглашение по климату
- 2017: Парижское сотрудничество ОЭСР по составлению «зеленого» бюджета

# Методология ОЭСР

4

За время работы Парижского сотрудничества ОЭСР были разработаны и опубликованы для стран следующие основные аналитические документы и методические руководства для подготовки зеленого бюджета:

1. Маркировка на принципах зеленого бюджетирования: вводное руководство и принципы (Green Budget Tagging: Introductory Guidance & Principles), 2021 г.;
  2. Изменение климата и долгосрочная бюджетная устойчивость (Climate Change and Long-term Fiscal Sustainability), 2021 г.;
  3. Инструменты зеленого бюджетирования и налоговой политики для поддержки восстановления (Green budgeting and tax policy tools to support a green recovery), 2020 г.;
  4. Комплексный обзор глобального финансирования окружающей среды (A Comprehensive Overview of Global Biodiversity Finance), 2020 г.;
  5. Отслеживание экономических инструментов и финансов для сохранения окружающей среды (Tracking Economic Instruments and Finance for Biodiversity), 2020 г. и другие.
- Источник: <http://www.oecd.org/environment/green-budgeting/>

# Основы для формирования «зеленого» бюджета

5



Источник: <http://www.oecd.org/environment/green-budgeting/OECD-Green-Budgeting-Framework-Highlights.pdf>

## Первый в мире «зеленый» бюджет Франции

- ▶ Франция является пионером на мировом уровне в этом процессе прозрачности, который обогащает информацию парламента, граждан и мирового сообщества о воздействии общественных действий на окружающую среду.
- ▶ 2021 финансовый год - это первый год зеленого бюджета.
- ▶ Чтобы лучше интегрировать экологические вопросы в **управление государственной политикой**, «зеленый бюджет» фактически является новым инструментом, который будет обновляться и углубляться каждый год.
- ▶ Это новая классификация бюджетных и налоговых расходов в зависимости от их воздействия на окружающую среду и определение государственных ресурсов экологического характера. Это позволяет оценить совместимость бюджета с обязательствами Франции, такими как Парижское соглашение (2015).

Подробнее: <https://www.economie.gouv.fr/budget-vert-france-1er-pays-monde-mesurer-impact-budget-etat-environnement#>

# Экологические критерии государственного бюджета

**В бюджете определены воздействия государственных доходов и расходов, как положительные, так и отрицательные, в отношении 6 экологических целей:**

- борьба с изменением климата,
- адаптация к изменению климата и предотвращение природных рисков,
- управление водными ресурсами,
- экономика «замкнутого цикла» , отходы и предотвращение технологических рисков,
- борьба с загрязнением,
- биоразнообразие и охрана природных, сельскохозяйственных и лесных территорий.

**По каждой из этих осей воздействие бывает благоприятным, нейтральным или неблагоприятным.**

Подробнее: <https://www.economie.gouv.fr/rapport-igf-budget-vert>

## Анализ положительных и отрицательных последствий в «зеленом» бюджетировании

- В «Зеленом бюджете» Франции делается вывод о том, что из 574,2 млрд евро бюджетных расходов и налоговых расходов 52,8 млрд евро оказывает воздействие на окружающую среду (включая 41,8 млрд евро бюджетных расходов), в том числе:
  - 38,1 миллиарда евро благоприятны для окружающей среды как минимум по одному экологическому критерию;
  - 4,7 миллиарда евро благоприятны для окружающей среды, по крайней мере, по одному критерию, но оказывают негативное влияние на один или несколько других критериев, в основном транспортную инфраструктуру, особенно железные дороги; и
  - 10 миллиардов евро являются неблагоприятными по крайней мере по одному экологическому критерию, не оказывая какого-либо благоприятного воздействия, в основном это налоговые расходы (7,2 миллиарда евро, в частности по налогу на топливо).



## Четыре характеристики «зеленого» бюджета

9

Основываясь на новой методологии, первый в мире «зеленый бюджет», опубликованный Францией, имеет четыре определяющих характеристики, которые делают его, по мнению экспертов, наиболее полным в мире на сегодняшний день:

- дается оценка «зеленого» воздействия всех расходов государственного бюджета;
- он также покрывает налоговые расходы;
- отражает не только проблемы, связанные с изменением климата, но и другие экологические проблемы, такие как сохранение биоразнообразия и борьбу с загрязнением;
- оценивает не только расходы как благоприятные для окружающей среды, но и расходы, оказывающие негативное воздействие.

# ВЫВОДЫ

10

- Подход, инициированный в 2019 году, реализуется в двойном контексте: в ответ на инициативу ОЭСР по экологическому бюджетированию («Парижское сотрудничество по экологическому бюджетированию») и позволяет пересмотреть прилагаемые бюджетные документы, касающиеся окружающей среды.
- В первом в мире отчете о воздействии государственного бюджета на окружающую среду, прилагаемом к законопроекту о финансах на 2021 год, анализируется воздействие государственного бюджета на 2021 год на окружающую среду, представлены все финансовые средства, государственные и частные, мобилизованные в пользу экологического перехода и определены направления государственной политики.
- Опыт Франции полезен для изучения другими странами, которые присоединились к Парижскому соглашению по климату.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!