



Информационная справка

Инициативное бюджетирование (ИБ) — совокупность разнообразных, основанных на гражданской инициативе, практик по решению вопросов местного значения при непосредственном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств, а также последующем контроле за реализацией отобранных проектов.

Практики ИБ основаны на нормах «прямой демократии» и предполагают непосредственное участие граждан в обсуждении вопросов. Несмотря на то, что конечные решения вырабатываются совместно с представителями властей, присутствие граждан на процедурах обсуждения и принятия решений обязательно. «Прямая демократия» несколько видоизменяет бюджетный процесс, делая упор на изначальных процедурах согласования решений с участием максимально широкого круга граждан. Основные этапы бюджетного процесса представительной демократической процедуры остаются без изменений, тем не менее, широкое вовлечение граждан повышает качество обсуждаемых решений.

«Инициативное бюджетирование» — одна из версий широко известного во всем мире «партисипаторного бюджетирования» (participatory budgeting), первый этап реализации ПБ в России. Свыше полутора десятков российских регионов имеют опыт реализации подобных проектов.

Партисипаторное бюджетирование (ПБ) — практика, появившаяся в 1989г. в городе Порту-Алегри (Бразилия) как форма непосредственной демократии и предполагающая участие граждан в решениях о выборе приоритетов расходования бюджетных средств. Механизм ПБ предполагает распределение специально выделенной части городского бюджета или внешних привлеченных средств — при участии комиссии, состоящей из граждан и представителей муниципалитета по строго определенной процедуре. Горожане в ходе проекта могут выдвигать бюджетные инициативы в разных сферах жизни города: от благоустройства и дорожного строительства, до развития культуры и социальной сферы. Обязательными условиями являются: вовлечение жителей во все этапы бюджетного процесса, через встречи с экспертами, обучающие семинары азам бюджетного процесса; заинтересованное участие представителей администрации в публичных заседаниях; подведение итогов и отчет о расходовании бюджета доступное любому жителю.

В России проект партисипаторного бюджетирования — выбор и реализация приоритетных бюджетных проектов с участием граждан — реализуется с 2013 года проектной группой **Европейского Университета в Санкт-Петербурге** при поддержке **Фонда Кудрина по**


поддержке гражданских инициатив. В настоящий момент технология внедряется в 9 городах и городских поселениях трех российских регионов: Ленинградской, Вологодской и Кировской областях.

Программа поддержки местных инициатив (ППМИ) — запущена в России **Всемирным банком** в 2007 г., направлена на поддержку инициативных групп в городских и сельских поселениях в определении приоритетов расходования части бюджетных средств на местном уровне, отборе конкретных проектов и консультативной помощи в организации партисипаторных процедур совместной деятельности граждан и органов власти. К важнейшим особенностям программы в России относятся конкурсность процедур, партисипаторное вовлечение населения, интеграция в национальную административную, бюджетную и правовую системы. Еще одной особенностью программы является консультирование представителей российских региональных и местных властей. Реализуемые в России проекты осуществляются на средства региональных бюджетов при обязательном софинансировании населения, местного бизнеса и муниципалитетов.

В настоящее время программа работает в семи субъектах РФ: в Кировской, Тверской областях, Хабаровском крае, Республиках Башкортостан и Северная Осетия-Алания. Два из семи регионов – Ставропольский край и Нижегородская область — с 2014 г. продолжили реализацию программы самостоятельно. Несколько региональных проектов находятся в разработке. В частности, недавно было объявлено о планах развертывания ППМИ в Еврейской автономной области.

«Народная инициатива» («Народный бюджет») — вариации практики инициативного бюджетирования, запущенные общероссийской партией «Единая Россия» и Общественным фронтом и самостоятельно развиваемые в ряде российских регионов. Практики представляют синтез различных подходов партисипаторного бюджетирования. Наиболее успешной признана программа «Народный бюджет» Тульской области.

Публикации

 Журнал «Бюджет»:

- Владимир Вагин <http://bujet.ru/article/274443.php>
- Лев Шилов <http://bujet.ru/article/274483.php>
- Иван Шульга, Анна Сухова <http://bujet.ru/article/274464.php>

 Научно-исследовательский финансовый институт «Финансовый журнал»

- В.В. Вагин, Н.В. Гаврилова, Н.А. Шаповалова, «Инициативное бюджетирование в России: лучшие практики и направления развития», № 4 (июль-август) 2015 г., стр. 94
http://www.nifi.ru/images/FILES/Journal/Archive/2015/4/fm_2015_4.pdf
- В.В. Вагин, Н.В. Гаврилова, Н.А. Шаповалова, «Инициативное бюджетирование: международный контекст российской версии», №3 (май-июнь) 2015 г., стр. 117-122
<http://elibrary.ru/contents.asp?titleid=37136>